



**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ**

---

**О Т Ч Е Т Е Н   Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ**

**ПРЕЗ 2022 ГОДИНА**

**РУСЕ, 2023**

# СЪДЪРЖАНИЕ

## Въведение

### 1. Брой дела за разглеждане

- 1.1. Общо и средномесечно постъпление
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове
- 1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

### 2. Брой свършени (решени и прекратени) дела

- 2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела
  - 2.1.1. Брой решени по същество административни дела
  - 2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания
- 2.2. Брой свършени касационни дела

### 3. Написване и публикуване на съдебните актове

### 4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултати от касационната проверка

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела
- 4.2. Резултати от касационна проверка
- 4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

### 5. Средна натовареност за съда

### 6. Административно-ръководна дейност

- 6.1. Кадрово обезпечение
- 6.2. Квалификация на магистрати и служители
- 6.3. Финансово осигуряване
- 6.4. Сграден фонд
- 6.5. Ревизионна дейност
- 6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
- 6.7. Връзки с обществеността и медиите
- 6.8. Информационно осигуряване

## Приложения:

Приложение № 1. Отчет за работата на Административен съд – Русе

Приложение № 2. Справка за дейността на съдиите

Приложение № 3. Справка за резултатите от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии

Приложение № 4. Справка за отменените (изцяло или частично) и обезсилените през 2022 г. решения на Административен съд – Русе след проведен инстанционен контрол от Върховен административен съд

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в РБ.

Дейността на съда през отчетната 2022 г. бе подчинена на основните цели и задачи, поставени пред съда не само за конкретната година, а засягащи дейността му като орган на съдебната власт: I. Качество и срочност на правораздаването в Административен съд – Русе.; II. Повишаване на общественото доверие към работата на съда и съдебната система.; III. Електронно правосъдие. Ефективно използване на информационните технологии.; IV. Отговорно, ефективно и прозрачно управление.

Изминалата 2022 г. премина под знака на 15-годишнината от създаването на административните съдилища в Република България. Тази годишнина бе отбелязана по подобаващ начин от всеки един административен съд, включително и от Административен съд – Русе. Създаването им улесни достъпа на гражданите до правосъдие, опростена, бърза, достъпна и разбираема административна процедура и най-вече – ограничаване на възможностите за корупция и постигане на по-добра защита на правата и законните интереси на гражданите.

За всичките тези години от създаването си административните съдилища се утвърдиха като гарант за достъпно, бързо, качествено и безпристрастно правосъдие по административни дела. Доказателство за това намираме в ежегодното публикуваните данни на информационното табло на ЕК, отчитащо ефикасността, качеството и независимостта на правосъдните системи на 28-те държави – членки на ЕС. Достиженията на българските административни съдилища по различни показатели са на челно място в Европейския съюз през последните няколко години, като българското административно правораздаване последните години е на първо място по показателя бързина на разглеждане на административно дело на всички инстанции в целия Европейски съюз.

Продължи се усъвършенстването на работата и условията по правилата, приети в предходните години, за бърз и лесен обмен на данни между съда и страните по съответното дело. Обемът на създадените електронни папки, съобразени с разпоредбите на чл. 360з и чл.360ж от Закон за съдебната власт относно снемане на електронен образ на изявленията и актовете, подавани до органите на съдебната власт на хартиен носител, както и всички документи и информация на хартиен носител, на практика позволява на страните дистанционно да се запознаят с всички материали по съответното дело, доказателства, актове по движение на делото, заключения по назначени експертизи и др.

Електронното правосъдие навлиза все повече в работата на съдилищата, то е приоритет за държавата и разбира се, за органите на съдебната власт, и това е неизбежно и полезно за всички. Очаква се с промени в ЗСВ от 1 юли 2024 г. да се въведе електронно правосъдие, ефективно и действащо.

Настоящият доклад отразява дейността на съда през 2022 година. Несъмнено влияние върху правораздавателната дейност на съда заема нестабилната политическа обстановка в страната досежно липсата на постоянно действащ парламент и редовен кабинет. Тя дава отражение върху работата на държавната администрация и оттам на административните съдилища, в частност на АС – Русе по отношение на броя дела за разглеждане и от чисто административен и от административно-наказателен характер.

Следва да бъде отбелязано, че с годините обществените отношения в различни сфери от живота все повече се усложняват, а това води до образуване на дела по повод оспорване на съответния административен акт, които са с много по-

голяма фактическа и правна сложност от тези в предходните години. Делата, отличаващи се с фактическа и правна сложност, са по различни материални закони.

## 1. Брой дела за разглеждане

### 1.1. Общо и средномесечно постъпление

През отчетната 2022 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1204 бр., от тях новообразувани са 994 бр., а останалите висящи от 2021 г. са 210 бр. Тук са включени всички видове дела, подсъдни на АдмС-Русе – първоинстанционни, касационни и върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

За сравнение, през 2021 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1335 бр., от тях новообразувани са 1130 бр., а останалите висящи от 2020 г. са 205 бр. През 2020 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1433 бр., от тях новообразувани са 1225 бр., а останалите от предходната година висящи дела са 208 бр., идентичен брой с този за 2020 г. Сравнението дава ясна представа, че броят дела, подлежащи на разглеждане в Административен съд – Русе, е с близки нива за последните три години – 2020 г., 2021 г. и отчетната 2022 г., въпреки че има тенденция за лек спад на броя им, видно от сравнението. Този спад е минимален, а с оглед на отбелязаната в доклада по-голяма фактическа и правна сложност, не се отразява по драстичен начин на работата на съда и уплътняване на работното време.

Средномесечното постъпление (новообразувани дела) през 2022 г. е с 136 бр. по-малко от този през 2021 г. Констатира се намаление на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2021 година, като тези 136 бр. са около 9%. Следва да се вземе предвид, че с оглед увеличения брой дела за предходните години, особено след измененията в АПК през 2018 г., ДВ, бр. 77 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г., това намаление на постъпленията на дела не е голямо, вземайки предвид че за 2019 г. увеличението спрямо 2018 г. е било близо 28,5%. А за последните няколко години (2019 – 2020) в сравнение с по-далечната 2017 г. делата, постъпили и разгледани от АС-Русе, са се увеличили с близо 43%. Този анализ показва, че намалението с 9% на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2021 година, сравнено с големия процент увеличение на постъпили дела в АС-Русе след 2017 г. и запазване на тенденцията за брой постъпили дела в следващите години, е минимално. Именно увеличеният брой на делата, постъпили и разгледани от АС-Русе през последните години бе и причината за увеличаване на броя на съдиите по щат в съда, който достигна 8 бр., а в средата на отчетната 2022 г. – 9бр.

При административните дела има намаление на постъплението – новопостъпилите са 587 бр., при 765 бр. новообразувани за 2021 г. Въпреки че намалението на постъпилите административни дела не е малко, както посочихме по-горе, то се компенсира с увеличената фактическа и правна сложност на казусите. Налице е увеличение на касационните дела, част от тях също с по-голяма фактическа и правна сложност. Наблюдава се и увеличаваща се тенденция за отправяне на искания за преюдициални запитвания до Съда на ЕС, които, дори при тяхното отхвърляне, изискват подробно мотивиране на определенията за това, включително чрез проучване и посочване на съществуващата практика на Съда на ЕС по поставения въпрос (съобразно доктрината за *acte éclairé*).

При касационните дела през 2022 г., в постъплението за годината се наблюдава леко увеличение спрямо предходната 2021 година. Общият им брой,

включително и с висящите такива (40) – 447 бр. касационни, при 420 бр. за 2021 г. Следователно тук има увеличение с 27 дела, или това е около 9%.

### **1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове**

През отчетния период в съда е имало за разглеждане 757 бр. първоинстанционни административни дела, от които 170 бр. висящи към 01.01.2022 г. и 587 бр. – новообразувани, вкл. 9 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъплението и на разглежданите дела по видове сочи, че има и промяна по отношение на критерия най-голям относителен дял. През отчетната 2022 г. най-голям относителен дял имат следните категории дела: ДОПК и ЗМ, следват други адм. дела (една голяма група, в която има много дела, които се отличават с фактическа и правна сложност, напр. делата по ЗУСЕСИФ, сега ЗУСЕФСУ, ЗПЗП и др.) и веднага след тях са делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, където казусите също често са с висока фактическа и правна сложност. Едва след тях идва групата на частни дела.

Ето това е съществена промяна в постъплението на видове дела по групи, т.е. независимо от намаляване на броя постъпили административни дела, се увеличават тези с по-голяма фактическа и правна сложност.

През 2021 г. съотношението е било: частни адм. дела; други; ДОПК и ЗМ; КСО и ЗСП; ЗДСл, ЗМВР.

Броят на делата, респ. съотношението между отделните категории дела, се променя всяка година. Прави впечатление, че през последните няколко години се запазва съотношението на постъпленията по отделните, посочени по-горе групи дела: а) ДОПК и ЗМ; б) „други“; в) делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ.

За отчетния период отбелязваме, че броят на делата по оспорване на разпоредби от подзаконовни нормативни актове – наредби на общински съвети, се запазва същият спрямо предходната година. Тези дела са образувани основно по протести на РОП, рядко от физически или ЮЛ. Те са резултат от дейността на прокуратурата по контрола за законосъобразност на подзаконовите актове. Съдебните производства приключват в кратки срокове с уважаване на протестите или с прекратяване на производствата поради това, че съответните общински съвети променят незаконосъобразните текстове от наредбите в хода на съдебното производство.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са представени в Приложение № 1 към настоящия отчет.

### **1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове**

През 2022 г. пред АдмС-Русе за разглеждане отчитаме общо 447 бр. касационни производства, при 420 бр. за 2021 г. и 506 бр. за 2020 г. От тях 40 бр. са висящи към 01.01.2022 г. и 407 бр. – новообразувани.

От общо 447 бр. касационни производства за 2022 г., 443 бр. са административно-наказателни дела, административни: 1 бр. – по ЗСПЗЗ, 3бр. касационни по чл. 72, ал. 4 ЗМВР.

За отчетния период на 2022 г. най-голям брой са к.н.а.х. дела от група ДИТ-КТ и ЗЗБУТ – 189 бр., и след тях са следните групи: Од на МВР и Сектор ПП при Од на МВР, относно нарушения на ЗДвП; ИА АА - РД АА-Русе по различните Регламенти, уреждащи автомобилния транспорт, ЗАВП и подзаконовите актове по прилагането му; ТД на НАП – по различни данъчни закони. Прави впечатление намаляване на

броя на делата, постъпващи по повод оспорване на въззивни решения, чиито предмет са санкционни актове на ИААА.

Делата от група „други“ също търпят промяна в посока увеличението им.

## **2. Брой свършени (решени и прекратени) дела**

### **2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела**

От общо подлежащите на разглеждане 757 бр. първоинстанционни административни дела, в края на годината са свършени 609 бр., което съставлява 81%. Висящи в края на периода са останали 148 бр. дела, в процентно изражение – 19%. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е идентична с данните от предходната година, което е показател за добрата работа на съдиите в АС-Русе.

Административните дела са приключили преимуществено в срок до 3 месеца, като най-голям е делът на свършените до 1 – 3 месеца – 227 бр., предвид и спецификата и броя на този вид дела, от тях частни адм. дела – 128 бр. От общо свършените 609 първоинстанционни дела – 442 бр. са в срок до 3 месеца (включващи в себе си и тези, приключени до 1 месец), което съставлява около 73% от всички свършени дела, а 167 бр. – над 3 месеца, което съставлява 27%. Налице е леко увеличение на делата, свършени над 3 месеца, но анализът на вида им – данъчни дела, дела по ЗУТ, дела по ЗУСЕФСУ, ЗДСл/ЗМВР, по които се е налагало назначаване на една или повече експертизи, разпит на повече свидетели, обяснява и причината за това. Това изисква повече време в сравнение със събирането единствено на писмени доказателства.

Анализът на данните за отлагане на първоинстанционни дела сочи, че в преобладаващия брой случаи делата се отлагат за събиране на доказателства – гласни, писмени и изслушване на експертизи. Незначителен е броят на отложени дела за следващо заседание по други причини, които се свеждат до: нередовно призоваване на страни; заради конституиране на страна; отменен ход по същество и внасяне в открито заседание.

#### **2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура**

От общо 609 бр. свършени първоинстанционни административни дела, решените по същество са 468 бр., т.е. около 77% от делата. Процент, който в сравнение с данните за предходните години – 2021 г. и 2020 г., на решените по същество дела се е увеличил. Тенденцията от последните години е този процент да е относително висок и постоянен.

Установява се, че най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: частни адм. дела; ДОПК и ЗМ; други; ЗДСл, ЗМВР. Анализът и сравняването по този показател с предходни години сочи, че в последните години това са групите с най-голям брой решени дела.

В 5 бр. (около 1%) административни дела съдът е прогласил нищожност на оспорения административен акт поради липса на компетентност на издателя или поради неспазване на разпоредбата на чл. 177, ал. 2 от АПК от АО. При 254 от оспорванията, респ. исковете, претенциите на жалбоподателите/ищците са изцяло удовлетворени, което прави около 55% от решените по същество дела, идентичен е процентът за 2021 г., а за 2020 г. този процент е 46%. В 161 бр. дела или 35% от делата съдът е потвърдил законосъобразността на административния акт, респ.

отхвърлил е иска. Спрямо предходната отчетна година (38%) този процент леко е спаднал, но резултатите в предходните години – 22% за 2020 г. и 25% за 2019 г. говори за увеличение на този дял и говори за по-добра работа на администрацията.

### 2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания

От общо 609 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 141 бр., което съставлява около 23% от свършените дела, при 27% за 2021 г. и 24% за 2020 г.

Причините и правните основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела са различни. Основно такива са: недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, липса на правен интерес, просрочено оспорване, както и неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок, оттегляне на жалбата, липса на местна подсъдност или подведомственост и изпращане на делото на друг съд или административен орган, повдигане на препирня за подсъдност.

### 2.2. Брой свършени касационни дела

От общо 447 бр. касационни дела за разглеждане, в края на годината са свършени 398 бр., което съставлява 89%, при 90% за 2021 г. и 89% за 2020 г. Висящи са останали 49 бр. дела, което е 11%. Висящността при касационните производства, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е на идентично ниво в сравнение с предходните две години.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. По изключение се отлагат касационни дела за второ заседание. Отлаганията не са се отразили на бързината на производствата.

Съдът разглежда касационни жалби срещу решения на Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла, както и такива, изпратени по реда на чл. 133, ал. 6 от АПК.

От общо 447 бр. касационни производства, включващи и 40 бр. висящи от 2021 г., 388 бр. са решени с акт по същество.

От 398 бр. свършени касационни производства, 10 бр. са приключили с прекратително определение, което е около 4%.

От решените по същество касационни дела – 394 бр. са от административно-наказателен характер и 4 бр. са административни – 1 бр. – по ЗСПЗЗ и 3 бр. – по чл. 72, ал. 4 ЗМВР.

### Постъпили административнонаказателни дела от районните съдилища през 2022 г.

Общо 390 образувани дела + 13 АНД (предложения за възобновяване) = 403 дела

	РС – Русе	РС – Бяла	РС – Исперих	РС – Силистра	АНД
постъпили	358	29	1	2	13

### Решени КАНД през 2022 година

	РС – Русе	РС – Бяла	РС – Исперих	РС – Силистра	АНД
Отменени и решени	100	4	0	0	

Частично отменени	5	1	0	0	
Потвърдени	232	10	1	1	9
Върнати за ново разглеждане	15	3	0	0	
Прекратени	4	0	0	1	1
Обезсилени	1	3	0	0	
<b>ОБЩО СВЪРШЕНИ</b> 391	357	21	1	2	10

### ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От общия брой за разглеждане през годината 1204 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 1007 дела, което възлиза на 84%, същият % е за 2021 г., при 86% за 2020 г. Висящността на делата, изразена в проценти и в абсолютни стойности е нисък – 16%, което е добър атестат за работата на съда.

За свършените през годината 1007 бр. дела най-характерно е спрямо предходните години, че %-та на приключилите в срок до 3 месеца е 83%, при 86% за 2021 г. и 82% за 2020 г.

177 дела, съставляващи около 17% са делата, приключили в срок над 3 месеца, но както посочихме по-горе, причините са обективни.

#### 3. Написване и публикуване на съдебните актове

В съда преимуществено се спазва нормата на чл. 172, ал. 1 АПК за написване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период 100% от касационните актове по делата от наказателно-административен характер са постановени в 1-месечен срок от заседанието, само по 1 бр. от касационните административни дела срокът е над 1 месец. При първоинстанционни административни дела всички съдебни актове са в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК – 1 месец.

Протоколите и изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след написване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АдМС-Русе, а досежно протоколите – и съгласно нормата на чл.142а от АПК, но много преди 14-дневния срок.



#### 4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка

##### 4.1. Обжалвани и протестирани дела

В Приложение № 1 към доклада са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2022 г. – 31.12.2022 г. са постъпили общо 228 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 63% от подлежащите на обжалване съдебни актове (362 бр.), което сочи на сериозно увеличен процент на оспорване спрямо този пред 2021 г. и 2020 г. – 40%. От друга страна, по-големият процент на оспорени съдебни актове дава възможност след касационната проверка от ВАС да се даде и по-добра и реална оценка за работата на съдебните състави.

##### 4.2. Резултати от касационна проверка

В Приложение № 1, Раздел „Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела“, са изнесени обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове (решения и прекратителни определения), постановени по административни дела на АдмС-Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. по обжалвани дела.

От общо проверените от ВАС за този период 168 решения и определения на АдмС-Русе – 125 са оставени в сила, 37 – отменени, 4 – обезсилени и 2 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

**75% от проверените през 2022 г. съдебни актове на АдмС – Русе са оставени в сила, 22% са изцяло отменени и само 1% са частично отменени. Разбира се, налице са и 4 броя обезсилени актове, но направения след това от съда анализ сочи, че причината за обезсилването по 3 от тях е недопустимост, а за едното са налице обективни причини – оттегляне на оспорването на ревизионен акт, заявено в производството пред касационната инстанция. Тези резултати, илюстриращи качеството на правораздавателната дейност на съда, са много добри, като следва да се отбележи, че процентът на оставените в сила е идентичен с този от 2021 г., но пък са изключителни малко частично отменените актове на съда.**

##### Справка за отменени и потвърдени съдебни актове по съдии

съдия	резултати от ВАС – решения				резултати от ВАС – определения			
	потв.	отм. изцяло		част. отм.	потв.	отм. изцяло		част. отм.
		отм.	обезс.			отм.	обезс.	
Д. Купринджийска	10	4	0	0	2	2	0	0
И. Йосифов	16	3	2	0	3	1	0	0
С. Спасов	0	0	0	0	5	4	0	0
Д. Василев	7	2	0	1	1	0	0	0
Д. Калоянова	2	0	0	0	5	2	0	0

В. Върбанова	7	2	0	0	7	1	0	0
Е. Димитрова	15	2	1	1	7	4	0	0
Й. Агуш	11	4	0	0	7	1	0	0
Р. Басарболиева	11	2	0	0	2	1	0	0
Г. Дякова	6	2	1	0	0	0	0	0
<b>Общо</b>	85	21	4	2	40	16	0	0

#### 4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

##### Решения

**Изцяло отменени са 21 бр. решения, обезсилени са 4 бр., частично отменени – 2 бр.**

Като отменителни основания преимуществено са посочени нарушение на материалния закон и допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, в което влиза и необходимостта от установяване на факти, причина да бъдат върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

Анализът на отменените изцяло или частично решения сочи, че е налице определена материя, по която преобладаващо съдът не е направил правилна преценка относно приложението на материалния закон.

Това са делата с актове по Закон за защита от дискриминация, нарушение на чл. 5 от ЗЗДискр., нарушение на чл. 4, ал. 1 от ЗОДОВ, нарушение на чл. 27, ал. 6 от ЗПЗП и чл. 70, ал. 1, т. 7 от ЗУСЕЦИФ по 3 бр. от делата (издаден АУПДВ вместо решение за финансова корекция), нарушение на материалния закон – чл. 26, ал. 3 и ал. 5 от ЗНА и др.

Налице са и дела, върнати за ново разглеждане с оглед събирането на доказателства за изясняване на обективната истина.

##### Определения

През отчетния период са отменени 16 от 40 бр. проверени определения, като по 10 от тях делата са върнати за продължаване на производството. По основната част от тях ВАС е бил на различно становище от първоинстанционния съдия относно редовността/допустимостта на жалбата, а по 5 бр. отмяната е с окончателно определение.

#### 5. Средна натовареност на съда

Разпределението на делата се извършва по утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени съгласно изискванията на чл. 157, ал. 2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и приетата Методика от ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ. При необходимост се актуализират – с решение на ОС на съдиите.

Разпределението на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма, предоставена от ВСС. Съгласно решение на ОС на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на административния съд, са разделени в няколко групи административни и няколко групи к.н.а.х. дела, според особеностите на материята. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по тежестта си групи дела и се избягва

неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени месечни или 2-месечни графици. Графиките за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения.

Продължи традицията за провеждането на периодични общи събрания на съдиите, на които се дискутираха текущи проблеми по организацията на работата и движението на делата, съдебната практика, статистически данни, състоянието на информационните технологии.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблицата по-долу:

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
	2022	12.54	10.49	12.41
2021	13.91	11.72	14.05	11.84
2020	14.93	12.78	15.24	13.05

**Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2022 г. (общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела) е посочена в табличен вид:**

Съдия	Висящи към 01.01.2022	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2022
Д. Купринджийска	13	3	16	16	0
И. Йосифов	22	120	142	122	20
С. Спасов	17	131	148	118	30
Д. Василев	22	85	107	100	7
Д. Калоянова	21	137	158	131	27
В. Върбанова	41	130	171	135	36
Е. Димитрова	22	122	148	129	19
Й. Агуш	20	123	143	127	16
Р. Басарболиева	19	122	141	115	26
Г. Дякова	9	21	30	14	16
<b>Общо:</b>	210	994	1204	1007	197

Наред с пряката правораздавателна дейност всички съдии работиха активно в създадените постоянни помощни комисии в съда, които подпомагат организационната и управленската дейност в съда, отново при спазване на всички изисквания на здравните власти и указанията, дадени от СК на ВСС във връзка с предпазване от заболяване от COVID-19.

- Комисии за професионална етика на съдии и на служители
- Комисия по мониторинг върху процедурите и правилата, приети със СФУК
- Комисия за оценка, анализ и предложения по изследване и оценка на риска
- Комисия по атестиране на съдебните служители

- Комисия за инвентаризация на материалните, нематериалните нетекущи активи, текущи активи и парични средства
- Комисия за проверка наличността на делата в съдебното деловодство.

### **Дейност на Общото събрание**

През 2022 г. са проведени единадесет общи събрания, на които са актуализирани Вътрешните правила за разпределение на постъпилите в съда дела, направени са промени в съставите на комисии по дейността на съда, регламентиран е обхватът на задълженията на дежурния съдия, обсъждани са организационни въпроси. Проведени са обсъждания и са взети становища по тълкувателни дела №№ 2, 4, 5 и 6 от 2021 г.; №№ 2, 4 и 5 от 2022 г. на ОССК на ВАС; по тълкувателни дела № 2, 3, 4 и 5 от 2022 г. по описа на ОСС от НК на ВКС и ОССК на ВАС. Разгледани са Правилата за определяне и поставяне на индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела, приети от СК на ВСС по протокол № 45/14.12.2021 г., в сила от 01.01.2022 г., и са утвърдени образци на формуляри за индексирание на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка. Проведено бе изслушване на основание чл. 92, ал. 2, т. 2 от ЗСВ на кандидата по процедурата за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе. Обсъдена бе кандидатурата, предложена на председателя на съда, за длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател на Административен съд – Русе“.

## **6. Административно-ръководна дейност**

### **6.1. Кадрово обезпечение**

Утвърдената щатна численост на Административен съд – Русе за магистрати и съдебни служители към 31.12.2022 г. включва 36 щатни бройки, от които 9 съдии, в т.ч. 1 административен ръководител – председател и 1 заместник на административния ръководител – заместник-председател, 7 съдии, и 27 съдебни служители.

През отчетния период в Административен съд – Русе са правораздавали 10 съдии.

В началото на 2022 г. свободните щатни бройки за длъжност „съдия“ бяха четири. През годината в Административен съд – Русе правораздаваха четирима командировани съдии – Елица Димитрова, Галена Чешмеджиева-Дякова, Ивайло Йосифов, съдии в Районен съд – Русе, и Димитринка Купринджийска, съдия в Районен съд – Исперих.

В резултат на проведения конкурс за първоначално назначаване в административните съдилища, с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 42 от 23.11.2021 г. Диана Калоянова-Христова и Спас Спасов са назначени на длъжност „съдия“ в Административен съд – Русе и встъпиха в длъжност на 15.02.2022 г.

Със заповеди на председателя на Върховния административен съд бе прекратено командироването на съдия Димитринка Купринджийска, считано от 01.02.2022 г., и на съдия Галена Чешмеджиева-Дякова, считано от 15.02.2022 г.

През 2022 г. с решение на СК на ВСС по протокол № 6/15.02.2022 г. беше открита процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе. Във връзка с обявения от ВСС конкурс, на 01.06.2022 г. бе проведено общо събрание на съдиите, на което кандидата представи акценти от

концепцията си за управление на съда. В изпълнение на решение на СК на ВСС по протокол № 24/14.06.2022 г. административният ръководител – председател на Административен съд – Русе встъпи в длъжност за втори мандат на 04.07.2022 г.

По повод подадена молба за освобождаване от длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“, с решение по протокол № 25 от 21.07.2022 г., т. 32.2., на Пленума на ВСС беше увеличена щатната численост с 1 щ. бр. „съдия“ в Административен съд – Русе, считано от датата на вземане на решението. С решение на СК на ВСС по протокол № 31/26.07.2022 г. Росица Басарболиева бе преназначена на длъжност „съдия“ в Административен съд – Русе, считано от 01.08.2022 г.

С решение на СК на ВСС по протокол № 33 от 20.09.2022 г., т. 9, съдия Ивайло Йосифов Иванов бе назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на Административен съд – Русе и встъпи в длъжност на 06.10.2022 г.

След проведен конкурс за повишаване и заемане на 23 длъжности „съдия“ в административните съдилища, в т.ч. 2 (две) длъжности в Административен съд – Русе, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с решение по протокол № 42 от 08.11.2022 г., т. 11.22. и т. 11.23., повиши Елица Симеонова Димитрова, съдия в Районен съд – Русе, и Галена Петкова Чешмеджиева-Дякова – съдии в Районен съд – Русе, в длъжност „съдия“ в Административен съд – Русе. Елица Димитрова и Галена Дякова встъпиха в длъжност „съдия“ в Административен съд – Русе, считано от 28.11.2022 г.

През 2022 г. в съда няма формирани специализирани по материя отделения и постоянни касационни състави. Касационните състави бяха председателствани от председателя на съда, заместник-председателя и по старшинство между членовете на състава, съгласно ЗСВ. Постъпилите дела се разпределяха чрез централизираната система за случайно разпределение на делата между всички съдии по утвърдените статистически видове/групи дела.

Утвърдената щатна численост на съдебните служители към 31.12.2022 г. е 27 щатни бройки, от които: - Ръководни длъжности: съдебен администратор, главен счетоводител; - Специализирана администрация: 2-ма съдебни помощници, 6-ма съдебни секретари, 1 съдебен деловодител – регистратура, 4-ма съдебни деловодители, 1 съдебен статистик и съдебен деловодител, 2-ма призовкари; - Обща администрация: системен администратор, управител сгради; връзки с обществеността и съдебен деловодител; касиер; шофьор и работник, поддръжка сгради; чистач; 2-ма куриер и чистач.

На голяма част от съдебните служители са възложени допълнителни функции, свързани с изпълнение на задълженията на органите на съдебната власт.

По мотивирано искане на председателя на съда за даване на съгласие за трансформиране на длъжности за съдебни служители, комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС с решение по протокол № 18 от 22.07.2022 г. даде съгласие за трансформиране на 1 (една) щ. бр. за длъжност „Работник, поддръжка сгради“ в длъжност „Куриер и чистач“, 1 (една) щ. бр. за длъжност „Шофьор, той и куриер“ в длъжност „Шофьор и работник, поддръжка сгради“, 1 (една) щ. бр. за длъжност „Чистач“ в длъжност „Куриер и чистач“.

В резултат на горното със Заповед № РД-07-367/08.08.2022 г. длъжностите са трансформирани, считано от 02.09.2022 г., като съдебните служители бяха преназначени по реда на чл. 343, ал. 2 ЗСВ. На 1 (една) щ.бр. за длъжност „Куриер

и чистач“ бе назначен съдебен служител в съответствие с решение по протокол № 10/06.03.2014 г. на Висшия съдебен съвет.

По мотивирано искане на председателя на съда за увеличаване на щатната численост за съдебни служители, комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС с решение по протокол № 42 от 08.11.2022 г. разкри 1 (една) щ. бр. за длъжност „съдебен статистик“ и 1 (една) щ. бр. за длъжност „съдебен секретар“, считано от датата на решението.

На новоразкритата длъжност „съдебен секретар“ бе назначен съдебен служител по реда на чл. 343, ал. 2 ЗСВ.

Със Заповед № РД-06-525/29.11.2022 г. на председателя длъжността „Съдебен статистик“ е изменена в длъжност „Съдебен статистик и съдебен деловодител“, считано от 01.12.2022 г., като беше назначен съдебен служител при условията на чл. 68, ал. 1, т. 4 от КТ (за времето, докато бъде заета длъжността въз основа на конкурс).

През отчетния период са освободени 2 съдебни служители, на основание чл. 328, ал. 1, т. 10 от КТ (поради придобито право на пенсия за осигурителен стаж и възраст): - 1 съдебен служител на длъжност „Съдебен деловодител“, считано от 05.01.2022 г.; - 1 съдебен служител на длъжност „Работник, поддръжка сгради“, считано от 02.09.2022 г.

Към 31.12.2022 г. всички щатни бройки в Административен съд – Русе са заети.

Като съотношение на съдебната администрация спрямо броя на магистратите в края на отчетния период може да се направи следния извод:

Общо щатни бройки към 31.12.2022 г. на съда – 36, в това число 9 съдии и 27 съдебни служители на всички длъжности в съда, като съотношението е 1:3.

Съотношение между специализирана администрация спрямо броя на магистратите – 1:1.89.

Съотношението между магистрати и всички съдебни служители осигурява ефективно изпълнение на служебните задължения и нормален ритъм на работа. С наличния състав от съдии и съдебни служители от специализираната администрация, при посочените в доклада постъпления от дела, е възможно осигуряването на бързо и качествено административно правораздаване.

Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдена структура на администрацията в Административен съд – Русе, съответстваща на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му. Организационната структура съответства на нормативно определените функции в Правилника на администрацията на съдилищата и позволява изпълнение на целите на съда.

Всички съдебни служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията за длъжността, която заемат.

В изпълнение на разпоредбите на Част пета, Глава двадесет и втора от Правилника за администрацията в съдилищата през ноември 2022 г. бе проведено ежегодно атестиране на съдебните служители. Атестирани бяха 24 съдебни служители, като комисията определи на 23 съдебни служители оценка 1 – „Отличен“ и на 1 съдебен служител – оценка 2 – „Много добър“. С оглед резултатите от атестирането със заповед на председателя на съда са повишени в ранг 3 съдебни служители.

При извършените периодични проверки от съдебния администратор не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите.

Такива не са установени и от съдебните състави. През 2022 г. не са налагани дисциплинарни наказания на служители.

## 6.2. Квалификация на магистрати и служители

И през отчетната година се запази практиката да се провеждат срещи на колегите за обсъждане на спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, а също и въпроси, свързани с организацията на работа при взимането на организационни и управленски решения.

През отчетната 2022 година съдиите и съдебните служители поддържаха и повишаваха квалификацията си, като участваха в различни форми на обучения, организирани от НИП, в регионални семинари, обучение в работна среда и самообучение.

В периода 17.01. – 11.02.2022 г. командированите съдии в Административен съд – Русе – съдия Ивайло Иванов, съдия Елица Димитрова, съдия Димитринка Купринджийска и съдия Галена Чешмеджиева-Дякова, участваха в дистанционна форма на задължителния курс за повишаване на квалификацията на класираните кандидати от конкурс за първоначално назначаване на длъжност „съдия“ в административните съдилища, организиран от Националния институт на правосъдието.

В началото на годината председателят на съда взе участие в обучение на тема „Актуални спорове по ЗУСЕСИФ“, а през месец май – в обучение на тема „Актуални въпроси, касаещи социалното, пенсионното и здравно осигуряване“, организирани от НИП.

Съдия Диана Калоянова и съдия Спас Спасов се включиха в курс за задължителна квалификация при първоначално назначаване в административните съдилища.

В съответствие на разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от Правилата за дейността на съдиите-наставници съдия Йълдъз Агуш и съдия Вилиана Върбанова бяха определени за съдии-наставници на първоначално назначените съдии – съдия Спас Спасов и съдия Диана Калоянова.

През месец май председателят на съда и съдия Спас Спасов участваха в семинарно занятие и дискусия на тема: „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място“, организирано от Асоциацията на българските административни съдии.

Магистрати от Административен съд – Русе присъстваха на организираната на 17 юни 2022 г. конференция на тема „Административното правосъдие – история, настояще и бъдеще“, София. Събитието бе посветено на 110-ата годишнина от създаването на Върховния административен съд и 15-ата годишнина от създаването на 28-те административни съдилища на територията на България.

В края на септември съдии взеха участие в регионален семинар на тема: „Проблеми при приложението на Закона за местните данъци и такси. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от Закона при промяна на обстоятелствата, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.“, организиран от Административен съд – Добрич.

През септември съдия Ивайло Йосифов заема академичната длъжност „главен асистент“ по дисциплината „Гражданско процесуално право“, след проведено гласуване и взето решение на заключително заседание на научното жури,

определено със заповед № 793 от 09.06.2022 г. на ректора на Русенския университет на 21.09.2022 г., на тема "Процесуалната субституция и доктрината за „корпоративния воал“ в практиката на ЕСПЧ".

През октомври съдия Спас Спасов участва в международен форум – обучение на тема „Обучение за съдебни координатори по право на ЕС“, организиран от Академията по европейско право чрез Националния институт на правосъдието.

Съдия Елица Димитрова и съдия Диана Калоянова се включиха в семинар „Европейско социално право“, организиран от НИП.

През ноември председателят на съда, зам.-председателят и съдия Елица Димитрова участваха в зонално обучение на тема: „Забраната за дискриминация по чл. 14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“.

Съдия Диана Калоянова успешно е приключила онлайн обучения на тема: Трудовите права като права по ЕКПЧ; Регламентация на правото на осигуряване в международното право и в правото на ЕС; Участие на хора с увреждания в съдебни производства и възможни решения за гарантиране ефективното упражняване на правата в тях; Дискриминация, основана на пола – основни положения, възможности за защита.; Работа в екип.

През 2022 г. магистратите бяха съдии-наставници на 90 (деветдесет) стажант-юристи, провели основния (двуседмичен) стаж за придобиване на юридическа правоспособност, и на 6-ма стажант-юристи, провели професионалния стаж (с продължителност 4 месеца) в Административен съд – Русе.

Повишаването на квалификацията на магистратите, като предпоставка за по-качествено правораздаване, предполага и занапред в обученията в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по делата по ЗУСЕФСУ, прилагане на правото на ЕС в сферата на административното правораздаване, данъчното право и по други закони.

През отчетния период съдебните служители са повишили квалификацията си чрез участие в присъствени и дистанционни обучения, обученията на работното място и самообучения.

Съдебният администратор и главният счетоводител участваха в онлайн Работна среща за представяне на резултатите от Дейност 2. "Разработване на методология за програмно бюджетирание в съдебната власт (дейност 2 от проекта)" от Проект на ВСС, който има за цел повишаване на прозрачността и отчетността за използване на бюджетните средства и увеличаване на ефикасността и ефективността на публичните разходи в съдебната власт.

Съдебен помощник се включи в обучение на тема „Европейско социално право“ и „Проблеми при приложението на ЗМДТ.“; присъства на Кръгла маса за представяне и обсъждане на резултатите от Дейност 3 на Проект „Подобряване на процедурите и правилата за работа на администрацията в съдилищата, чрез разработване на обща рамка с унифицирани единни правила за работа в основни аспекти от дейността на съдебната администрация“.

Системният администратор повиши квалификацията си чрез Практическо обучение за системни администратори: системна администрация под Windows в съдебната система, Облачни технологии и съхраняване на данни в цифрови облаци, Систематизиране на добрите практики при администриране на сървърна виртуализационна инфраструктура, Компютърни вируси и хакери, Инсталиране и настройка на вътрешна информационна платформа за нуждите на съда.



През 2022 година продължи въведената практика на вътрешни обучения, които устойчиво развиват и поддържат уменията на съдебните служители при организиране на работния процес по отделните трудови функции. В тази насока бяха продължени усилията на ръководството на съда за намирането на подходящи кадрови решения и осъществяване на дейността при условията на взаимозаменяемост и екипност.

### 6.3. Финансово осигуряване

Финансовата дейност на Административен съд – Русе се осъществява при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност, в съответствие с изградената система за финансово управление и контрол (СФУК) и при спазване на указанията от Висшия съдебен съвет.

Провежда се политика на ефективно разходване на бюджетните средства на съда и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси.

Разходната част на бюджета на съда е в размер на 2 206 907 лв. С най-голям дял са разходите за заплати, отчетени по §01-00 „Заплати“, §02-00 „Други възнаграждения и плащания на персонала“ и §05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодателя“, които представляват 93% от всички разходи.

**В издръжката с най-голям дял са разходите за вода, горива и енергия**, следвани от разходите по §10-20 „Разходи за външни услуги“ §10-15 „Материали“.

Със средствата по параграф 10-00 „Издръжка“ приоритетно се изплащат задължения за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд за магистрати и съдебни служители и др. Административен съд – Русе няма просрочени задължения.

В рамките на утвърдения бюджет регулярно се извършваха разходи, свързани с мерките за предотвратяване на разпространението на COVID-19 и лечението му, а именно закупуване на дезинфекционни материали.

**Инициирани корекции на бюджета от Административен съд – Русе са за:**

- актуализиране стойността на предстояща обществена поръчка за текущ ремонт на отводнителната система и фасадите – решение по Протокол № 29/2022 на КБФ,

- закупуване на обзавеждане за работно място и текущ ремонт на кабинет – решение по Протокол № 32/2022 от ПВСС.

Възнагражденията на персонала се изплащат регулярно и в срок. Във връзка с **Решение по Протокол № 24 от 14 юли 2022 г. на Пленума на ВСС и Протокол № 34 от 24 ноември 2022 г. на Пленума на ВСС в рамките на утвърдения размер на** средствата по §01-00 „Заплати“ на лицата по чл. 7, ал. 2 от ПОИДСВ бяха изплатени допълнителни възнаграждения за постигнати конкретни резултати.

Проведена бе инвентаризация на активите на съда, резултатите от която са документирани съгласно утвърдените правила. При инвентаризацията беше констатирано наличието на всички разходооправдателни документи по придобиване на отчетените активи, същите са предоставени на магистратите и съдебните служители и са налични.

В резултат на извършената инвентаризация на договорните взаимоотношения и регистър на договорите, воден в Административен съд – Русе, бе установено, че всички договорни ангажименти са уредени в периода, през който са дължими. **Неразплатени останаха задължения за електроенергия.**

Обявена бе обществена поръчка във връзка с ремонт на облицовката на сградата. За нея бе подадена само една оферта, която не отговаряше на изискванията на възложителя, поради което бе налице фактически състав по чл. 110, ал. 1, т. 2, във връзка с чл. 193 от ЗОП, а именно всички подадени оферти са неподходящи по смисъла на §2, т.25 от ДР на ЗОП. С оглед на това Възложителят следва да прекрати процедурата на посоченото основание – чл. 110, ал. 1, т. 2, предл. последно във връзка с чл. 193 от ЗОП. Средствата за ново обявяване на обществената поръчка са резервирани в Бюджет 2023.

При изготвянето на бюджетните прогнози реално планираме необходимите средства, обосноваваме тяхната необходимост, но спазваният от ВСС принцип за изчисляване на полагащите се средства за текуща издръжка на база утвърдения в условия на финансова криза бюджет нереално интерпретира и отразява действителните потребности на Административен съд – Русе.

#### 6.4. Сграден фонд

Запазването на добрите условия на работа на съдиите и съдебните служители и адекватното стопанисване на съдебното имущество се осъществява чрез текущ анализ на състоянието на предоставената за стопанисване сграда и своевременно набелязване на мерки за обезпечаване нормалното функциониране на работните процеси.

Състоянието на сградата на съда е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респ. своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др.

За осигуряване на безопасни условия на труда бяха извършени замервания от акредитирана лаборатория – осветеност и съпротивление на защитни заземителни инсталации.

През годината бяха извършвани ремонти по охладителна/отоплителна система. Бяха сменени мембранни разширителни съдове, спукани радиатори на вертикални конвектори (фенкойли), газсигнализатори, реле в табло, отстранени течове по системата за климатизация. Извършена бе ежегодна проверка на газовата инсталация и котли от лицензирана надзорна фирма.

Извършена бе ежегодна проверка на асансьорните съоръжения съгласно Наредбата за безопасна експлоатация и техническия надзор на асансьори.

Поради амортизиране в процеса на експлоатация на водопроводната и канализационна система бяха отстранявани течове, подмяна на връзки, кранове и др.

Във връзка с изчерпано работно пространство в деловодството на съда, за оптимизиране и подобряване на обслужването на гражданите и в съответствие с изискванията при въвеждане на противоепидемични мерки беше оборудвано отделно помещение за регистратура и архив. Бе извършен текущ ремонт, изградена локална компютърна мрежа и обзавеждане с мебели, гишетури с предпазни стъкла, шкафове-стелажи, помощни маси и бюра за служба „Регистратура“ и служба „Архив“.

Във връзка с решение на Пленума на ВСС за разкриване на една щатна длъжност „съдия“ в Административен съд – Русе в съдийски кабинет беше извършен текущ ремонт и монтирано ново обзавеждане.

За подобряване на организацията на дейностите, в съдебно деловодството бе поставен допълнителен шкаф-стелаж.

През 2022 г. бе проведена обществена поръчка с предмет „Ремонтни дейности по фасади и водоотвеждащата система на сградата на Административен съд – Русе“. Беше подадена една оферта, която не отговаря на обявените условия. По тази причина участникът беше отстранен и процедурата беше прекратена.

В съответствие с Правилата за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт в срок са изпратени потребностите за извършване на текущи ремонти в сградата на Административен съд – Русе, като са приложени необходимите оферти.

Съгласно договор с лицензирана фирма се извършва технически контрол на пожароизвестителната система и противопожарните средства в сградата на съда. Проведени са практически занятия за противопожарна безопасност и учебна евакуация на целия личен състав на съда.

#### **6.5. Ревизионна дейност**

През 2022 г. в Административен съд – Русе не са извършвани проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет или от дирекция „Вътрешен одит“ на ВСС.

#### **6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения**

През отчетната година не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от магистрати и съдебни служители. Няма подадени жалби и сигнали за неправомерни действия, корупция и неетично поведение срещу магистрати и съдебни служители.

#### **6.7. Връзки с обществеността и медиите**

Отмяната на ограничителните мерки през 2022 г. беше повод за постепенното увеличаване на публичните изяви в работата на Административен съд – Русе.

Партньорството на съда и Русенски университет „Ангел Кънчев“ при осъществяването на съвместни инициативи продължи и през 2022 г.

По повод 16 април – Ден на Българската конституция и професионален празник на юристите в България, председателят на съда Диан Василев и съдия Росица Басарболиева бяха сред официалните гости на организирания от Русенския университет „Ден на юридическите професии“. По време на срещата двамата магистрати са споделили моменти от професионалния си път и интересни казуси от съдебната практика.

След двугодишно прекъсване, през месец май, съдът отново бе домакин на двуседмичните практически занятия на второкурсниците от Юридическия факултет на Русенския университет.

Началото на срещите със студентите бе поставено от съдия Росица Басарболиева, а в рамките на предвидените в учебния план занятия съдът осигури на бъдещите юристи достъп до съдебни заседания и документация по различни като материя и нормативна уредба административни производства. Студентите имаха възможност в съдебни заседания да се запознаят с особеностите на съдебните спорове, да научат повече за страните в административния процес, за допустимостта и видовете доказателствени средства в съдебните производства.

В края на учебната практика се проведе симулативен процес – част от предвидените от съда инициативи, посветени на 15-годишнината от създаването на

Административен съд – Русе. Съдебното заседание бе по казус, свързан с искане за възобновяване на административнонаказателно производство по протест на Окръжна прокуратура – Русе. Симулативният процес, разгледан в троен състав и представен със съдействието на съдия Вилиана Върбанова и съдия Диана Калоянова, събра публика от магистрати, студенти и университетски преподаватели от Юридическия факултет на РУ „Ангел Кънчев“. Специални гости на събитието бяха членове на клуб „Младежки парламент“ към Общински младежки дом – Русе. Сред гостите бяха зам. окръжният прокурор на Окръжна прокуратура – Русе Мирослав Маринов, дългогодишният председател на Административен съд – Русе Елга Цонева и зам.-деканът по научноизследователската дейност на Юридическия факултет на Русенския университет доц. д-р Елица Куманова.

Във връзка с 15-годишнината на съда, в края на срещата, участници и гости получиха екземпляри на Конституцията на България и сувенири със специално изработеното за целта празничното лого на Административен съд – Русе.

В началото на ноември зам.-председателят на АдмС – Русе съдия Ивайло Йосифов бе сред официалните гости на тържествената церемония, организирана по повод 30-годишнината от създаването на Юридическия факултет на Русенския университет.

С цел запознаване с особеностите на българското административно правораздаване и с дейността на съдебните институции, в средата на септември, в Административен съд – Русе гостува прокурор Герд Раудсепп от Окръжна прокуратура – Тарту, Естония. Визитата на естонския магистрат бе в рамките на специализираното обучение по Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз на тема „Антикорупция“. Гостът се среща и разговаря с председателя на Административен съд – Русе за особеностите на административното правораздаване и ролята на прокурорите в административния съдебен процес. Прокурор Раудсепп бе запознат с правомощията на прокуратурата при оспорването на подзаконовни нормативни административни актове, както и със задължителното участие на прокурори в касационните производства по Закона за административните нарушения и наказания.

По повод 15-годишнината от създаването на Административен съд – Русе, която съдът отбеляза през 2022 година, бе изготвена и отпечатана информационна диплома, която съдържа основни моменти от правораздавателната и обществената дейност на съда през изминалите години. Дипломата представя кратка справка за протичащите в началото на 21 век реформи в страната, свързани с присъединяването ни към Европейския съюз и промените, наложили създаването на административните съдилища през 2007 г. и запознава с основните функции и дейности на съда, със съдебния район, върху който се прилагат компетенциите му и с екипа от магистрати правораздавал за този период. Печатното издание акцентира върху обществената дейност на съда, представя част от международната, социалната и комуникационната му политика близо до гражданите, в тясно сътрудничество с Русенския университет и в партньорство с медиите. Брошурата запознава накратко с отличията на съда, получени за работата му и за неговата социална отговорност и ангажимент към младите хора, креативни идеи и добри практики при съвместни инициативи със студенти и ученици, с неправителствени организации и младежки клубове.

През 2022 г. обект на журналистически въпроси, разследвания и материали бяха жалби и протести срещу нормативни актове, екологични дела, съдебни спорове срещу текстове от общински наредби и по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, Закон за развитието на академичния състав и други.

В публичното пространство беше предоставяна информация за насрочени и разглеждани съдебни производства; организирани събития и официални посещения; кадрови промени и назначения.

## 6.8. Информационно осигуряване

Сървърите в локалната мрежа на съда осъществяват три функции: основна, където се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, поддръжка на софтуер за ЛС и ТРЗ и ПИС АПИС; втора, която резервира основната и поддържа деловодната програма, и уеб-функция, която поддържа частта от интернет сайта, включена в рубриката „Дела“. Домейн контролерът на мрежата е на базата на операционна система Windows 2016 Server, а другите – на Windows 2008 Server и Windows 2003 Server. Два от сървърите са закупени през 2007 и 2008 г. и в края на 2021 г. бяха изведени от експлоатация и бракувани, и мрежата на съда остана без резервиращ сървър (резервиращ домейн контролер). От гледна точка на надеждност и сигурност на мрежата и домейн организацията трябва да бъде закупен още един сървър, който да резервира основния.

Персоналните компютри на служителите и магистратите са доставени в периода 2017 – 2020 г. Операционните им системи и приложният софтуер се обновяват периодично с цел подобряване на производителността и поддържане на оптимална сигурност при работа.

Съдиите и съдебните служители разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери и скенери, разположени на всеки от трите етажа. По този начин се оптимизират както финансовите разходи за осигуряване на консумативи (тонер и хартия), така и разходите за обслужване и поддръжка. През отчетната година беше закупен високоскоростен скенер с възможност за сканиране на голям обем, който значително облекчи работата на съдебните служители при сканирането на документите по делата, улесни работата на съдиите, както и допълни предоставяната информация на страните по делата в Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП).

През 2022 г. софтуерът за управление на съдебното деловодство САС „Съдебно деловодство“ и въведеният в края на 2021 г. „Единният публичен регистър на отводите“ (ЕПРО) бяха свързани с разработен от „Информационно обслужване“ АД клон Варна модул. Като резултат въвежданите в деловодната система отводи автоматично се препращат в ЕПРО.

На интернет страницата на съда <https://ruse-adms.justice.bg> периодично се актуализира и допълва съдържанието на рубриките.

За гарантиране качествено използване на електронната поща и връзката на съда до ВСС и ВАС относно ползваните програмни продукти, бе увеличена скоростта за достъп до интернет.

С оглед устойчивост на предоставяната информация и взето решение за запазване на регистрирания домейн на съда с адрес [www.admcourt-ruse.com](http://www.admcourt-ruse.com), бе инсталиран собствен web и mail сървър на базата на NethServer 7.9.2009 и създадени електронните пощи, които са известни и ползвани от фирми, институции, адвокати и граждани за връзка със съда.

През 2022 г. бяха закупени 10 персонални лаптопа, на които е инсталирана правна система АПИС. На магистратите е предоставена възможност да работят с отдалечен достъп. Създадената и постоянно актуализирана „ИНФОРМАЦИОННА СИСТЕМА ПРИ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ“ дава възможност за извършване на подробна справка през интернет до деловодната система на съда. Последно

нововъведение е достъпът с потребителско име и парола до сканираните и до необезличените документи по делата.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система АПИС и интернет. Относно работата с компютърната техника в съда има разработени процедури и политики относно използването на информацията и компютърното оборудване и дейностите с информационните системи.

В Административен съд – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Деловодна система САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, която се ползва от деловодство, регистратура, съдебни секретари и съдии;
- Система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), разработена от „Смарт Системс 2000“, онлайн базирана, внедрена от Висшия съдебен съвет;
- Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), разработена от фирма „Смарт Системс 2000“;
- Централен уеб базиран интерфейс ЦУБИПСА (Централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебни актове), като информацията се обновява автоматично;
- Правно-информационна система АПИС;
- Три модула на система „Омекс 2000“ – ТРЗ, личен състав и работни заплати;
- Уеб базирана счетоводна програма „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Докладът представи цялостната дейност на екипа от съдии и съдебни служители в Административен съд – Русе, която може да бъде оценена като много добра. Специално следва да се акцентира върху постигнатата много добра срочност относно приключване на образуваните дела и написване на съдебните актове и разбира се – за много добрите резултати по отношение качеството на постановените съдебни актове.

Бих искал да благодаря на всички съдии и служители за положения труд и проявеното отговорно отношение към ежедневната дейност. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения, ми дават увереност че и занапред Административен съд – Русе ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

гр. Русе  
февруари 2023 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ:  
ДИАН ВАСИЛЕВ**