



**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ**

---

**О Т Ч Е Т Е Н   Д О К Л А Д**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ  
ПРЕЗ 2021 ГОДИНА**

**Р У С Е, 2022**

# СЪДЪРЖАНИЕ

## Въведение

### 1. Брой дела за разглеждане

- 1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове
- 1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове
  - административни – брой и видове
  - административно-наказателни – брой и видове

### 2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела

- 2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела, анализ по видове и структура
  - 2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура
  - 2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания
- 2.2. Брой свършени касационни дела

### 3. Написване и публикуване на съдебните актове

### 4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултати от касационната проверка

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела
- 4.2. Резултати от касационна проверка
- 4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

### 5. Средна натовареност за съда

### 6. Административно-ръководна дейност

6. 1. Кадрово обезпечение
6. 2. Квалификация на магистрати и служители
6. 3. Финансово осигуряване
6. 4. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения
6. 7. Връзки с обществеността и медиите
6. 8. Информационно осигуряване

### Приложения:

Приложение № 1 Отчет за работата на АС-Русе

Приложение № 2 Справка за дейността на съдиите

Приложение № 3 Справка за резултати от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на Закона и дейността на съдилищата в РБ.

Дейността на съда през отчетната 2021 г. бе подчинена на основните цели и задачи, поставени пред съда не само за конкретната година, а засягащи дейността му изобщо: 1. Качествено, срочно и достъпно административно правораздаване; 2. Развитие и интегриране на кадровия потенциал; 3. Повишаване общественото доверие в Административен съд – Русе; 4. Материално-техническа осигуреност и развитие на информационните технологии на Административен съд – Русе.

Административните съдилища за всичките тези години от създаването си се утвърдиха като гарант за достъпно, бързо, качествено и безпристрастно правосъдие по административни дела. Доказателство за това намираме в ежегодно публикуваните данни на информационното табло на ЕК, отчитащо ефикасността, качеството и независимостта на правосъдните системи на 28-те държави-членки на ЕС. Достиженията на българските административни съдилища по различни показатели са оценени на едно от първите места в Европейския съюз през последните няколко години. В информационното табло, изготвяно от ЕК, и конкретно в доклада за 2020 г. българското административно правораздаване е поставено на първо място по показателя бързина на разглеждане на административно дело на всички инстанции в целия Европейски съюз.

Съдът продължи усъвършенстване на работата и условията по правилата, приети в предходната година за бърз и лесен обмен на данни между съда и страните по съответното дело, увеличи се обема на създадените електронни папки, като вече бяха съобразени с влезлите сила разпоредби на чл. 360з и чл.360ж от Закон за съдебната власт относно снемане на електронен образ на изявленията и актовете, подавани до органите на съдебната власт на хартиен носител, както и всички документи и информация на хартиен носител.

По този начин реално всяка заинтересована страна може да се запознае и разглежда изцяло материалите по едно дело чрез отдалечен достъп.

Електронното правосъдие навлиза все повече в работата на съдилищата, то е приоритет за държавата и разбира се за органите на съдебната власт и това е неизбежно и полезно за всички.

Настоящият доклад отразява дейността на съда през 2021 година, като несъмнено място следва да заеме и изключително усложнената обстановка на работа на съда, тъй като след 13.03.2020г. и към настоящия момент е налице обявено извънредно положение заради пандемията от COVID-19. Още с обявяването на извънредното положение в страната през месец март 2020 г. се предприеха мерки по обезпечаване на работата на съда в тези особени за работа условия, а работата на съда в такава обстановка, продължава и досега.

## **1. Брой дела за разглеждане**

### **1.1. Общо и средномесечно постъпление**

През отчетната 2021 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1335 бр., от тях новообразувани са 1130 бр., а останалите висящи от 2020 г. са 205 бр. Тук са включени всички видове дела, подсъдни на АдмС-Русе – първоинстанционни, касационни и върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

За сравнение, през 2020 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1433 бр., от тях новообразувани са 1225 бр., а останалите от предходната година висящи дела са 208 бр., идентичен брой с този за 2020г. През 2019 г. общият брой дела за

разглеждане в съда е 1444 бр., от тях новообразувани са 1216 бр., малко повече са останалите от предходната година висящи дела-228 бр. Сравнението дава ясна представа, че броят дела, подлежащи на разглеждане в АС Русе е с идентични нива за последните три години - 2019, 2020г. и 2021г.

Средномесечното постъпление (новообразувани дела) през 2021 г. е 94 бр., малко по-нисък от този през 2020г. Констатира се минимално намаление на новообразуваните дела в сравнение с предходната 2020 година, с общо 95 бр., или това е около 7%. Следва да се вземе предвид, че за 2019г. увеличението спрямо 2018г. е с близо 28,5 %. Последните няколко години, включвайки и 2018г. в статистиката сочи, че делата, постъпили и разгледани от АС Русе са се увеличили с близо 43% спрямо 2017г. Увеличението бе и причината за кадрови промени в съда - увеличаване на щата на съда през 2019г., като броят на съдиите по щат достигна 8.

При касационните дела през 2021г., в постъплението за годината се наблюдава намаление спрямо предходната година, когато те са били, включително и с висящите такива - 506 бр. касационни, при 420 бр. за 2021г. Следователно тук има намаление с 86 дела, или това е около 17%. При административните няма намаление на постъплението - новопостъпилите са 765 бр., при 761 бр. – новообразувани за 2020г., но на практика по-малко за 2021 година са останали висящите дела от 2020г. – 150 бр.

### **1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове**

През отчетния период в съда е имало за разглеждане 915 бр. първоинстанционни административни дела, от които 150 бр. висящи към 01.01.2021 г. и 765 бр. – новообразувани, вкл. 12 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъплението и на разглежданите дела по видове сочи, че най-голям относителен дял имат следните категории дела: частни адм. дела; други; ДОПК и ЗМ; КСО и ЗСП; ЗДСл, ЗМВР.

Броят на делата, респ. съотношението между отделните категории дела, се променя всяка година. Прави впечатление, че през последните няколко години се запазват съотношението на постъпленията по отделните, посочени по-горе групи дела: а) частни; б) ДОПК и ЗМ; в) „други“; г) КСО и ЗСП.

За отчетния период отбелязваме намаляване на броя на делата по оспорване на разпоредби от подзаконови нормативни актове – наредби на общински съвети, спрямо предходните години. Тези дела са образувани основно по протести на РОП, рядко от физически или ЮЛ. Те са резултат от дейността на прокуратурата по контрола за законосъобразност на подзаконовите актове. Съдебните производства приключват в кратки срокове с уважаване на протестите или с прекратяване на производствата поради това, че съответните общински съвети променят незаконосъобразните текстове от наредбите в хода на съдебното производство.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са представени в Приложение № 1 към настоящия отчет.

### **1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове**

През 2021г. пред АдмС-Русе за разглеждане отчитаме общо 420 бр. касационни производства, при 506 бр. за 2020г. и 436 бр. за 2019г. От тях 55 бр. са висящи към 01.01.2021 г. и 365 бр. – новообразувани.

От общо 420 бр. касационни производства за 2021г., 4 бр. са административни (по ЗСПЗЗ) и 416 бр. са административно-наказателни дела.

Най-голям брой са били к.н.а.х. дела от следните групи: РД АА-Русе по различните Регламенти, уреждащи автомобилния транспорт, ЗАВП и подзаконовите актове по прилагането му, ОД на МВР и Сектор ПП при ОД на МВР, относно нарушения на ЗДВП;, ТД на НАП – по различни данъчни закони, ДИТ-КТ и ЗЗБУТ. Малък, относителен дял дела постъпили, свързани с оспорване пред въззивната инстанция на наложени наказания по чл.209а, ал.1 от Закон за здравето, относно задълженията за носене на маски съгласно заповедите на министъра на здравеопазването, касаещи противоепидемичните мерки в Р България.

Делата от посочените групи са с най-голям относителен дял в общия брой касационни н.а.х. дела и не се и променя спрямо предходните две години.

## **2. Брой свършени /решени и прекратени/ дела**

### **2. 1. Брой свършени първоинстанционни административни дела**

От общо подлежащите на разглеждане 915 бр. първоинстанционни административни дела, в края на годината са свършени 745 бр., което съставлява 81%. Висящи в края на периода са останали 170 бр. дела, в процентно изражение-19%. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е идентична с данните от предходната година, което е показател за добрата работа на съдиите в АС Русе.

Административните дела са приключили преимуществено в срок до 3 месеца, като най-голям е дялът на свършените до 1 месец-349 бр., предвид и спецификата и броя на този вид дела, от тях частни адм. дела-182 бр. От общо свършените 745 първоинстанционни дела – 599 бр. са в срок до 3 месеца/включващи в себе си и тези, приключени до 1 месец/, което съставлява около 80% от всички свършени дела, а 146 бр. - над 3 месеца, което съставлява 20 %.

Прегледът на делата, приключили в срок над 3 месеца, традиционно сочи, че тук най-голям дял имат тези по ДОПК/ревизионни актове/, ЗУТ, ЗДСл/ЗМВР и от категорията „други“. Тези дела обикновено са съпроводени със събиране на гласни доказателства и изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането единствено на писмени доказателства.

Анализът на данните за отлагане на първоинстанционни дела сочи, че в преобладаващия брой случаи делата се отлагат за събиране на доказателства – гласни, писмени и изслушване на експертизи. Незначителен е броят на отложени дела за следващо заседание по други причини, които се свеждат до : нередовно призоваване на страни; заради конституиране на страна; отменен ход по същество и внасяне в открито заседание. И не на последно по значение място за забавяне на някой дела следва да посочим, че цялата 2021г. премина отново като 2020г. под знака на започналата през март месец 2020г. пандемична обстановка, което оправдава и трудността за явяване на страни по делата, включително и заради карантиниране.

#### **2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура**

От общо 745 бр. свършени първоинстанционни административни дела, решенията по същество са 546 бр., т.е. около 73% от делата. Процент, който е идентичен в сравнение с данните за предходните години – 2020г. и 2019г. на решенията по същество. Тенденцията от последните години е този процент да е относително висок и постоянен, имайки предвид факта, че е увеличен броят на делата.

Установява се, че най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: частни адм. дела; ДОПК и ЗМ; други; КСО, ЗСП, ЗДСл, ЗМВР. Анализът и сравняването по този показател с предходни години сочи, че и през тези години това са групите с най-голям брой решени дела, като виждаме, че броят на исковите производства спрямо предходните години е намалява, което безспорно се дължи и на направената в ЗАНН промяна в чл.63(изм.) от ЗАНН с възможността за присъждане на разноски в производствата по оспорване на наказателните постановления или електронни фишове .

В 4 бр. /под 0.7%/ административни дела съдът е прогласил нищожност на оспорения административен акт поради липса на компетентност на издателя или поради неспазване на разпоредбата на чл.177, ал.2 от АПК от АО. При 301 от оспорванията, респ. исковите, претенциите на жалбоподателите/ищците са изцяло удовлетворени, което прави около 55% от решените по същество дела, при 46% за 2020г. и при 62% за 2019г. В 206 бр. дела или 38 % от делата съдът е потвърдил законосъобразността на административния акт, респ. отхвърлил е иска. Налице е увеличение на този дял, което говори за по-добра работа на администрацията. Резултатите в предходните две години – 22% за 2020г. и 25% за 2019г.

### **2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания**

От общо 745 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 199 бр., което съставлява около 27% от свършените дела, при 24% за 2020г. и 27% за 2019г.

Причини и правни основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела са различни. Основно такива са : недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване, липса на правен интерес, просрочено оспорване, както и неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок, оттегляне на жалбата, липса на местна подсъдност или подведомственост и изпращане на делото на друг съд или административен орган, повдигане на препирня за подсъдност.

### **2. 2. Брой свършени касационни дела, анализ**

От общо 420 бр. касационни дела за разглеждане, в края на годината са свършени 380 бр., което съставлява 90 %, при 89% за 2020г. и 90% за 2019г. Висящи са останали 40 бр. дела, което е 10 %. Висящността при касационните производства, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е на идентично ниво в сравнение с предходните две години.

Касационните дела приключват преимуществено в срок до 3 месеца с едно проведено открито заседание. По изключение се отлагат касационни дела за второ заседание. Отлаганията не са се отразили на бързината на производствата.

Съдът разглежда касационни жалби срещу решения на Районен съд Русе и Районен съд Бяла.

От общо 420 бр. касационни производства, включващи и 55 бр. висящи от 2020г., 355 бр. са решени с акт по същество.

От 380 бр. свършени касационни производства, 25 бр. са приключили с прекратително определение, което е около 6%.

От решените по същество касационни дела – 352 бр. са от административно-наказателен характер и 3 бр. са административни по ЗСПЗЗ.

## РЕШЕНИ КАНД ПРЕЗ 2021 ГОДИНА

	<b>РС - РУСЕ</b>	<b>РС - БЯЛА</b>	<b>РС - РАЗГРАД</b>	<b>РС - СИЛИСТРА</b>	<b>РС - ТУТРАКАН</b>	<b>АНД</b>
Отменени и решени	73	6	0	0	0	
Частично отменени	10	0	0	0	0	
Потвърдени	214	20	1	0	0	5
Върнати за ново разглеждане	16	1	0	0	0	
Прекратени	24	0	0	0	0	
Обезсилени	6	0	0	0	0	
<b>ОБЩО СВЪРШЕНИ 376</b>	343	27	1	0	0	5

Изводът при преглед на тази таблица е, че при касационните н.а.х дела, от проверените съдебни актове на двете въззивни инстанции – при РРС около 63% са оставените в сила съдебните актове, при РС - Бяла – около 74%. Останалите – са отменени изцяло или частично, като 6 бр. на РРС са били обезсилени.

### **ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА**

От общия брой за разглеждане през годината 1335 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 1125 дела, което възлиза на 84% при 86 % за 2020г. и същите 86 % за 2019г. Висящността на делата, изразена в проценти и в абсолютни стойности за 2021 и предходната 2020г. спрямо предходните години е нисък %-16, което е добър атестат за работата на съда.

За свършените през годината 1125 бр. дела най-характерно е, спрямо предходните години, че %-та на приключилите в срок до 3 месеца е близо 86%, при 82% за 2020г., и 92% за 2019г. - .

159 дела, съставляващи около 14 % , са приключили в срок над 3 месеца, но както посочихме нееднократно по-горе, причините са обективни и свързани с описаните в предходните точки причини, сред които и пандемията от COVID-19.

### **3. Написване и публикуване на съдебните актове**

В съда преимуществено се спазва нормата на чл. 172, ал. 1 АПК за написване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период 100% от касационни актове са постановени в 1-месечен срок от заседанието, само 1 брой при първоинстанционни административни дела е в срок от 1-3 месеца или от общо 1125бр., само 1 акт е след едномесечния срок.

Протоколите и изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след написване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АдмС-Русе, а досежно протоколите - и съгласно нормата на чл.142а от АПК, но много преди 14-дневния срок.

### **4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка**

#### **4.1. Обжалвани и протестирани дела**

В Приложение № 1 към доклада са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. са постъпили общо 235 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 47% от подлежащите на обжалване съдебни актове (500 бр.), което сочи на увеличен процент на оспорване спрямо 2019г.

#### **4.2. Резултати от касационна проверка**

В Приложение № 1, Раздел „Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела“ са изнесени обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове (решения и прекратителни определения), постановени по административни дела на АдмС-Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2021 г. по наши обжалвани дела.

От общо проверените от ВАС за този период 241 решения и определения на АдмС-Русе – 178 са оставени в сила, 50 – отменени, 2-обезсилени и 11 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

**74 % от проверените през 2021 г. съдебни актове на АдмС – Русе са оставени в сила, 21 % са изцяло отменени, а било 5% са частично отменени. Тези резултати, илюстриращи качеството на правораздавателната дейност на съда, са много добри, като следва да се отбележи, че процентът на оставените в сила е по-добър спрямо 2020 г.**



Справка за отменени и потвърдени съдебни актове по съдии :

съдия	резултати от ВАС - решения				резултати от ВАС - определения			
	потв.	отм. изцяло		част. отм.	потв.	отм. изцяло		част. отм.
		отм.	обезс.			отм.	обезс.	
И. Райчева	3	3	0	1	0	0	0	0
И. Йосифов	15	8	0	2	8	0	0	0
Д. Купринджийска	15	5	0	1	4	3	0	0
Д. Василев	13	1	1	1	7	2	0	0
Г. Дякова	13	1	1	1	7	2	0	0
В. Върбанова	17	4	0	1	11	2	0	0
Е. Димитрова	16	1	0	3	2	4	0	0
Й. Агуш	19	7	0	1	7	3	0	0
Р. Басарболиева	15	3	0	0	6	1	0	0
<b>Общо</b>	<b>126</b>	<b>33</b>	<b>2</b>	<b>11</b>	<b>52</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### 4.3. Анализ на отменените и обезсилените съдебни актове

##### Решения

**Изцяло отменени са 33 бр. решения, обезсилени са 2 бр., частично отменени – 11 бр.**

Като отменителни основания преимуществено са посочени нарушение на материалния закон и допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, в което влиза и необходимостта от установяване на факти, причина да бъдат върнати за ново разглеждане от друг състав на съда.

Анализът на отменените изцяло или частично решения сочи, че е налице определена материя, по която преобладаващо съдът да не е направил правилна преценка относно приложението на материалния закон-това са делата с актове основно по ЗУСЕСИФ, касателно определяне на размера на наложената корекция и причини за налагането ѝ. Налице са и дела, върнати за ново разглеждане с оглед събирането на доказателства за изясняване на обективната истина.

##### Определения

През отчетния период са отменени 12 бр. прекратителни определения и делата са върнати за продължаване на производството. По основната част от тях ВАС е бил на различно становище от първоинстанционния съдия относно редовността/допустимостта на жалбата.

## 5. Средна натовареност на съда

Щатната численост на Административен съд – Русе към 01.01.2021 г. включва 8 щ. бр. за длъжност „съдия“, в т.ч. 1 административен ръководител – председател, 1 заместник на административния ръководител – заместник-председател и 6 съдии. Съдиите не са профилирани в определена материя.

През 2021 г. в Административен съд – Русе правораздават четирима командировани съдии. От края на 2018 г. със заповед на председателя на ВАС на незаета щатна бройка е командирована съдия Елица Димитрова (РС-Русе), от януари 2019 г. – съдия Ивайло Йосифов (РС-Русе), през ноември 2019 г. – съдия Димитринка Купринджийска (РС-Исперих), през октомври 2020 г. е командирована съдия Галена Чешмеджиева-Дякова (РС-Русе).

Разпределението на делата се извършва по утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени съгласно изискванията на чл. 157, ал. 2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и приетата Методика от ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ. При необходимост се актуализират - с решение на ОС на съдиите.

Разпределянето на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез използване на електронна програма, предоставена от ВСС. Съгласно решение на ОС на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АдМС, са разделени в няколко групи административни и няколко групи кнахд дела, според особеностите на материята. По този начин всеки съдия получава равномерно постъпление от различните по тежестта си групи дела и се избягва неравнопоставеността с оглед тежестта на споровете. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени месечни или 2-месечни графици, като всичко това се съобразява с оглед пандемичната обстановка в страната. Графиките за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения. През годината, с оглед настъпилата през месец март пандемична обстановка бе взето решение на ОС на съдиите за едnodневно дежурство на съдиите, което се обявява в съставените графици, като контакта между съдии, съдебни служители и страните по делото да бъде сведен до минимум с цел запазване живота и здравето на всички тях.

Намалиха се до минимум и провеждането на периодични общи събрания на съдиите, на които се дискутираха текущи проблеми по организацията на работата и движението на делата, съдебната практика, статистически данни, състоянието на информационните технологии. Такива се проведеха при спазване на изискванията на здравните власти за защита срещу COVID-19, включително и чрез дистанционно участие.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела се съдържат в таблицата по-долу:

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
<b>2020</b>	<b>13.91</b>	<b>11.72</b>	<b>14.05</b>	<b>11.84</b>
<b>2020</b>	<b>14.93</b>	<b>12.78</b>	<b>15.24</b>	<b>13.05</b>
<b>2019</b>	<b>15.04</b>	<b>12.89</b>	<b>17.19</b>	<b>14.73</b>

**Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2021 г. (общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела) е посочена в табличен вид по-долу:**

Съдия	Висящи към 01.01.2021	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2021
И. Йосифов	28	145	173	151	22
Д. Купринджийска	30	148	178	148	30
Д. Василев	21	112	133	111	22
Г. Дякова	45	142	187	157	30
В. Върбанова	25	144	169	128	41
Е. Димитрова	17	155	172	146	26
Й. Агуш	23	162	185	165	20
Р. Басарболиева	16	122	138	119	19
<b>Общо:</b>	<b>205</b>	<b>1130</b>	<b>1335</b>	<b>1125</b>	<b>210</b>

Наред с пряката правораздавателна дейност всички съдии работиха активно в създадените постоянни помощни комисии в съда, които подпомагат организационната и управленската дейност в съда, отново при спазване на всички изисквания на здравните власти и указанията, дадени от СК на ВСС във връзка с предпазване от заболяване от COVID-19.

- Комисии за професионална етика на съдии и на служители
- Комисия по мониторинг върху процедурите и правилата, приети със СФУК
- Комисия за оценка, анализ и предложения по изследване и оценка на риска
- Комисия по атестиране на съдебните служители
- Комисия за инвентаризация на материалните, нематериалните нетекущи активи, текущи активи и парични средства
- Комисия за проверка наличността на делата в съдебното деловодство.

### **Дейност на Общото събрание**

През 2021 г. са проведени пет общи събрания, на които са актуализирани Вътрешните правила за разпределение на постъпилите в съда дела, обсъждани са въпроси по образуваните дела в Административен съд – Русе, както и уеднаквяване работата на съдебната администрация. Общото събрание е формирало становище относно възникнали проблеми, които намират противоречиво разрешение от районните и административните съдилища, свързани с присъждането на разноски в производствата по ЗАНН, и становище относно наличието на противоречива практика по тълкуването и прилагането на разпоредбите на чл. 638 от Кодекса за застраховането, представени на Звеното за анализи и тълкувателна дейност при Върховен административен съд. С решение на Общото събрание е подкрепено Предложението за изменение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите от съдия Елена Янакиева – административен ръководител–председател на

Административен съд – Варна, в качеството ѝ на член на работната група по административните дела към КСКНСС на СК на ВСС. Обсъдени са исканията за приемане на тълкувателни решения по тълкувателно дело № 1/2021 г. и тълкувателно дело № 3/2021 г. на ОССК на ВАС и са формирани становища по делата.

## **6. Административно-ръководна дейност**

### **6.1. Кадрова обезпеченост**

През отчетния период числеността на магистратите в Административен съд – Русе е 8 щатни бройки, от които 1 административен ръководител – председател, 1 заместник на административния ръководител – заместник-председател и 6 съдии. Към 31.12.2021 г. свободните щатни бройки за длъжност „съдия“ са четири.

През 2021 г. в Административен съд – Русе правораздаваха четирима командировани съдии – Елица Димитрова, Галена Чешмеджиева-Дякова, Ивайло Йосифов, съдии в Районен съд – Русе, и Димитринка Купринджийска, съдия в Районен съд – Исперих.

Предстои встъпване в длъжност на двамата съдии от проведения конкурс за първоначално назначаване на длъжност „съдия“ в административните съдилища.

В Административен съд – Русе не са формирани специализирани по материя отделения и постоянни касационни състави. Касационните състави се председателстват от председателя на съда, заместник-председателя и по старшинство между членовете на състава, съгласно ЗСВ. Постъпилите дела са разпределяни чрез централизираната система за случайно разпределение на делата между всички съдии по утвърдените статистически видове/групи дела.

Утвърдената щатна численост на съдебните служители към 01.01.2021 г. е 25 щатни бройки, от които: - Ръководни длъжности: съдебен администратор, главен счетоводител; - Специализирана администрация: 2-ма съдебни помощници, 5-ма съдебни секретари, 5-ма съдебни деловодители, 3-ма призовкари; - Обща администрация: системен администратор, управител сгради; връзки с обществеността и съдебен деловодител; касиер; шофьор, той и куриер; работник, поддръжка сгради; 2-ма чистачи.

На голяма част от съдебните служители са възложени допълнителни функции, свързани с изпълнение на задълженията на органите на съдебната власт.

След отхвърлено искане от Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС за увеличаване на щатната численост с 1 щ. бр. за длъжност „съдебен архивар“ с мотиви, че съдът разполага с достатъчен състав и има възможност за съвместяване на функции и взаимозаменяемост на съдебните служители, считано от 01.06.2021 г. бе трансформирана 1 щ. бр. за длъжност „Призовкар“ в длъжност „Съдебен архивар“, като съдебният служител беше преназначен по реда на чл. 343, ал. 2 ЗСВ.

Към 31.12.2021 г. всички щатни бройки са заети.

Съотношението на броя магистрати спрямо броя на служители от специализираната администрация е 1/1.88, а съотношението между магистрати и всички съдебни служители е 1/3.13, което осигурява ефективно изпълнение на служебните задължения и нормален ритъм на работа.

Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № РД-06-208/01.06.2021 г. структура на администрацията в Административен съд – Русе, съответстваща на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за

прилагането му. Организационната структура съответства на нормативно определените функции в Правилника на администрацията на съдилищата и позволява изпълнение на целите на съда.

Всички съдебни служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията за длъжността, която заемат. При проведената през 2021 г. годишна атестация всички съдебни служители са оценени с най-високата оценка, като в ранг са повишени двама.

Резултатите от атестацията сочат, че за изминалия атестационен период съдебните служители са се справили отлично с възложената работа и в условията на извънредна епидемична обстановка във връзка с пандемията от коронавирусна инфекция COVID-19 са проявили висок професионализъм.

При извършените периодични проверки от съдебния администратор не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите. Такива не са установени и от съдебните състави. През 2021 г. не са налагани дисциплинарни наказания на служители.

## **6.2. Квалификация на магистрати и служители**

И през отчетната година се запази практиката да се провеждат срещи на колегите за обсъждане на спорни в съдебната практика въпроси, с оглед еднаквото им решаване, а също и въпроси, свързани с организацията на работа при взимането на организационни и управленски решения.

През 2021 година съдиите и съдебните служители поддържаха и повишаваха квалификацията си, като участваха в различни форми на обучения, организирани от НИП, в регионални семинари, обучение в работна среда и самообучение.

През годината съдиите участваха в регионални обучения, организирани от административни съдилища, финансирани по проект на НИП по ОП „Добро управление“. Магистратите повишиха своята квалификация по теми, свързани с режима по държавни помощи в контекста на данъчните облекчения по ЗКПО, проблеми при прилагане на ЗОП в актовете за прилагане на финансови корекции по ЗУСЕСИФ, значими промени в корпоративното облагане.

През месец май председателят на съда взе участие в семинар, организиран от Асоциацията на българските административни съдии, на тема „Актуални въпроси относно последните изменения в АПК“.

През октомври зам.-председателят съдия Росица Басарболиева участва в онлайн обучение на тема „Статут и кариерно развитие на административните съдии в Германия“. Семинарът бе организиран от Асоциацията на българските административни съдии в сътрудничество с Фондация „Конрад Аденауер“ по Програма „Правова държава за Югоизточна Европа“. В дискусиата се включиха магистрати от Федералния административен съд на Германия, Върховния административен съд и от административните съдилища в страната.

В края на октомври председателят на съда се включи в обучение на тема „Развитие на личностния и професионалния компетентностен капацитет при вземане на решение и конструктивни екипни взаимоотношения“. Дискутирани са въпроси, свързани с професионалните взаимоотношения, комуникацията в професионална среда, добри практики и успешното им приложение в управлението на човешките ресурси.

Заместник-председателят на съда участва в представяне на анализ на тема „Упражняване на правомощието на българските съдилища да отправят преюдициални запитвания до Съда на ЕС по административноправни въпроси“, разработен по проект „НИП – модерна институция за съдебно обучение“. В рамките

на представянето са дискутирани въпроси, свързани с отговорността на държавата в светлината на решенията на Съда на ЕС по делото „Кантарев срещу БНБ“.

Съдия Купринджийска се включи в дистанционни обучения на теми „Специфики при издаването и оспорването на административните актове по КСО“ и „COVID-19 – проблеми и решения в работата на съда“.

На 1 декември, във връзка с отбелязването на 25-годишнината от възстановяването на дейността на Върховния административен съд, магистратите от Административен съд – Русе участваха в тържествен пленум, организиран по повод събитието, заедно със съдии от всички административни съдилища.

Повишаването на квалификацията на магистратите, като предпоставка за по-качествено правораздаване, предполага и занапред в обученията в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по делата по ЗУСЕСИФ, прилагане на правото на ЕС в сферата на административното правораздаване, данъчното право и по други закони.

През отчетния период съдебните служители са повишили квалификацията си чрез участие в обученията и самообученията. Служители от общата и специализираната администрация участваха в дистанционни обученията, свързани с измененията в Правилника за администрацията на съдилищата и тяхното приложение в административното правосъдие, Изграждане на ефективни умения за оценка и професионално поведение на съдебната администрация, Основни принципи и актуални моменти при прилагане на Закона за обществени поръчки в съдебната система, Специфики при издаването и оспорването на административните актове по КСО, Развитие на комуникативни умения. Съдебна власт и медии, Онлайн обучение по английски език, Отговорности и задължения на материално-отговорните лица. Инвентаризация – срок, ред и начин на провеждане (ДДС № 10/2017 г.), COVID-19 – проблеми и решения в работата на съдебната администрация.

Съдебен помощник се включи в регионално обучение на тема „Проблеми при прилагане на ЗОП в актовете за налагане на финансови корекции по ЗУСЕСИФ“.

През месец юни бе проведено обучение по безопасност и здраве при работа и обучение по здравословни и безопасни условия на труд, включени в дейностите по рамковия договор за трудово-медицинско обслужване от службата по трудова медицина.

### **6.3. Финансово осигуряване**

Финансовата дейност на Административен съд – Русе се осъществява при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност, в съответствие с изградената система за финансово управление и контрол (СФУК) и при спазване на указанията от Висшия съдебен съвет.

Провежда се политика на ефективно разходване на бюджетните средства на съда и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси.

Разходната част на бюджета на съда е в размер на 1 465 265 лв. С най-голям дял са разходите за заплати, отчетени по §01-00 „Заплати“, §02-00 „Други възнаграждения и плащания на персонала“ и §05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодателя“, които представляват 93% от всички разходи.

**В издръжката с най-голям дял са разходите за вода, горива и енергия**, следвани от разходите по §10-15 „Материали“, и §10-20 „Разходи за външни услуги“.

Със средствата по параграф 10-00 „Издръжка“ приоритетно се изплащат задължения за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд за магистрати и съдебни служители и др. Административен съд – Русе няма просрочени задължения.

**В рамките на утвърдения бюджет регулярно се извършваха разходи, свързани с мерките за предотвратяване на разпространението на COVID-19 и лечението му, а именно закупуване на дезинфекционни материали.**

**Инициирани от Административен съд – Русе са корекции на бюджета за:**

- техническо обследване и проучване на състоянието на фасадата и водоотвеждащата система на сградата;
- закупуване на мултифункционална техника;
- изработка, доставки и монтаж на решетки за прозорци, обезопасяване на килии за арестанти и затваряне с ламарина на решетъчна врата на аварийната стълба на сградата представлява увеличение на бюджета с 37%.

Възнагражденията на персонала се изплащат регулярно и в срок. Във връзка с **Решение по Протокол № 23 от 25 ноември 2021 г. на Пленума на ВСС в рамките на утвърдения размер на средствата по §01-00 „Заплати“** на лицата по чл. 7, ал. 2 от ПОИДСВ бяха изплатени допълнителни възнаграждения за постигнати конкретни резултати.

Проведена бе инвентаризация на активите на съда, резултатите от която са документирани съгласно утвърдените правила. При инвентаризацията беше констатирано наличието на всички разходооправдателни документи по придобиване на отчетените активи, същите са предоставени на магистратите и съдебните служители и са налични.

В резултат на извършената инвентаризация на договорните взаимоотношения и регистър на договорите, воден в Административен съд – Русе, бе установено, че всички договорни ангажименти са уредени в периода, през който са дължими. **Неразплатени останаха задължения за електроенергия.**

При изготвянето на бюджетните прогнози реално планираме необходимите средства, обосноваваме тяхната необходимост, но спазваният от ВСС принцип за изчисляване на полагащите се средства за текуща издръжка на база утвърдения в условия на финансова криза бюджет нереално интерпретира и отразява действителните потребности на Административен съд – Русе.

Независимо от въведените контролни механизми и лимити за отопление, консумативи, телефонни разходи и гориво, бюджетът на Административен съд – Русе е и постоянно нарастващите цени на природните горива е крайно недостатъчен.

#### **6.4. Сграден фонд**

Запазването на добрите условия на работа на съдиите и съдебните служители и адекватното стопанисване на съдебното имущество се осъществява чрез текущ анализ на състоянието на предоставената за стопанисване сграда и своевременно набелязване на мерки за обезпечаване нормалното функциониране на работните процеси.

Състоянието на сградата на съда е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респ. своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др.

За осигуряване на безопасни условия на труда бяха извършени замервания от акредитирана лаборатория на факторите на работната среда и работния процес – осветеност и съпротивление на защитни заземителни инсталации.

Във връзка с изчерпано работното пространство в деловодството на съда бе предприето предварително проучване във връзка с предстоящ ремонт и обзавеждане на работно помещение. В съответствие с Правилата за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт в срок са изпратени потребностите за извършване на текущи ремонти в сградата на Административен съд – Русе, като са приложени необходимите оферти.

Поради повреда в електрониката на таблото за управление на асансьора в сградата и невъзможност за ремонт беше сключен договор за подмяната му с ново табло с промишлена електроника от най-ново поколение. Договорът бе изпълнен и асансьорът е въведен в експлоатация.

През годината бяха извършвани ремонти по охладителна/отоплителна система. Беше сменен температурен датчик на газов котел и отстранени дребни течове по системата за климатизация. Извършена бе и ежегодна проверка на газовата инсталация и котли от лицензирана надзорна фирма.

Съгласно договор бе извършено техническо обследване и проучване на състоянието на фасадата и водоотвеждащата система на сградата на Административен съд – Русе. Резултатът е отразен в технически инвестиционен проект с подробни чертежи, снимков материал и количествено-стойностна сметка, който е изпратен до Дирекция „Управление на собствеността“ за вземане на решение.

Съгласно договор бяха изработени, доставени и монтирани метални решетки с цел обезопасяване на килии за арестанти и затваряне с ламарина на решетъчна врата на аварийната стълба на сградата.

Съгласно договор с лицензирана фирма се извършва технически контрол на пожароизвестителната система и противопожарните средства в сградата на съда. Проведени са практически занятия за противопожарна безопасност и учебна евакуация на целия личен състав на съда.

### **6.5. Ревизионна дейност**

През отчетната година на 20.10.2021 г. в съда бе извършена проверка от Инспектората към ВСС с времеви обхват 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г. Инспекторите извършиха проверка по спазване на разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията по критериите, посочени в решение по т. 20 от Протокол № 32 от заседание на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 21.09.2021 г.

Инспекторите извършиха проверка върху деловодните книги и регистри, извлечения от деловодната програма, образувани първоинстанционни административни дела по реда на чл. 80, ал. 1, т. 5, б„а“, чл. 80, ал. 7, ал. 8, ал. 9, чл. 80, ал. 1, т. 5, б„б“, чл. 80, ал. 6 от ПАС, образувани касационни административни дела (КНАХД и КАД) за периода 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

Констатациите и изводите от проверката бяха отразени в Акт, връчен на председателя на съда. Изводите на проверяващите са, че в Административен съд – Русе за 2020 г. са спазени разпоредбите на чл. 80 от ПАС относно образуването на делата; има прекратени 100 бр. административни дела в рамките на един месец от датата на образуване на делото; всички постановени съдебни решения по чл. 172,



ал. 1 АПК за 2020 г. в Административен съд – Русе са вписани в книгата за открити заседания по чл. 44 от ПАС.

### **6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения**

През отчетната година не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от магистрати и съдебни служители. Няма подадени жалби и сигнали за неправомерни действия, корупция и неетично поведение срещу магистрати и съдебни служители.

### **6.7. Връзки с обществеността и медиите**

Ограниченията, наложени от разпространението на COVID-19, бяха предпоставка за минимизиране на публичните прояви и събития и през 2021 година.

Публичната работа на съда през изминалата година бе съобразена с решенията на Съдийската колегия на ВСС и препоръките на Министерството на здравеопазването за прилагането на мерки за предотвратяване разрастването на епидемията. Съдът осъществяваше дейността си и съобразно въведените правила за достъп до съдебните производства с обществен и/или медиен интерес.

Въпреки ограничените възможности, партньорството на съда с Русенския университет „Ангел Кънчев“ продължи и през изминалата година, предимно чрез онлайн конферентни форми.

В началото на юни бе организирана съвместна онлайн дискусия на тема „Особеностите на административното право и процес“ със студенти от втори курс, специалност „Право“ на РУ „Ангел Кънчев“. Лекцията бе част от практическата подготовка на студентите в дисциплините „Административно право“ и „Административен процес“, осъществена в рамките на дългогодишното партньорство между висшето учебно заведение и Административен съд – Русе, с лектор съдия Ивайло Йосифов. Пред бъдещите юристи магистратът представи основните функции и правомощия на съда, коментирани бяха различни административноправни спорове и нормативни изменения. Много от въпросите на студентите бяха свързани с актуални юридически казуси, във връзка с констатираните през годината нарушения на заповеди на Министъра на здравеопазването при въвеждането на противоепидемичните мерки и видовете административни наказания, налагани за тяхното неспазване.

Във връзка със задължителна в учебния план по специалност „Право“ учебна практика, съдия Върбанова и съдия Купринджийска проведоха обучителни срещи и разговори със студенти от юридическите факултети на Нов български университет и СУ „Св. Климент Охридски“. В помощ на професионалната подготовка на студентите бе осигурен достъп до съдебните заседания и документация по административни и административнонаказателни дела. По време на двуседмичното практическо обучение студентите се запознаха със системата от процесуални норми, прилагани в административните спорове, видовете доказателствени средства и сроковете за постановяване и обжалване на съдебни актове и участваха в изготвянето на проекти на актове и документи.

За втора поредна година Административен съд – Русе проведе обучение на завършилите висше образование по специалността „Право“ на РУ „Ангел Кънчев“. По време на двуседмичния основен стаж 40 юристи придобиха практически познания по образуването и движението на административните дела и изготвянето на съдебни актове, както и се запознаха с основните функции, задълженията, организацията на дейност на Административен съд – Русе. През периода на

четиримесечния професионалния стаж стажант-юристите са постигнали утвърдените в индивидуалните им планове задачи и дейности. За качествено и ефективно провеждане на общия и професионалния стаж на стажант-юристите бе осигурен достъп до съдебна документация по различни административни производства.

Въпреки продължаващия и през миналата година ограничителен режим на достъп в съда, обект на журналистически въпроси, разследвания и материали бяха жалби и протести срещу нормативни актове и решения на Общински и Районни изборителни комисии, спорове срещу кметски решения и обществени поръчки, производства по Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за опазване на околната среда.

В публичното пространство бе предоставяна информация за насрочените и разглеждани дела с обществен интерес и постановените за тях съдебни актове.

През 2022 г. Административен съд – Русе ще отбележи петнадесетгодишнината от създаването на административните съдилища с инициативи, съобразени с възможностите и ограниченията, наложени от въведената извънредна обстановка в страната и нивото на разпространение на COVID-19 на територията на областта.

## **6.8. Информационно осигуряване**

Сървърите в локалната мрежа на съда осъществяват три функции: основна, където се пазят правата на потребителите и споделените папки в мрежата, поддръжка на софтуер за ЛС и ТРЗ и ПИС АПИС, втора, която резервира основната и поддържа деловодната програма и уеб-функция, която поддържа частта от интернет сайта, включена в рубриката "Дела". Домейн контролера на мрежата е на базата на операционна система Windows 2016 Server, а другите на Windows 2008 Server и Windows 2003 Server. Два от сървърите, закупени през 2007 и 2008 г., в края на 2021 г. бяха изведени от експлоатация и бракувани, и мрежата на съда остана без резервиращ сървър /резервиращ домейн контролер/. От гледна точка на надеждност и сигурност на мрежата и домейн организацията трябва да бъде закупен още един сървър, който да резервира основния.

Персоналните компютри на служителите и магистратите са доставени в периода 2017 – 2020 г. Операционните им системи и приложния софтуер се обновяват периодично с цел подобряване на производителността и поддръжане на оптимална сигурност при работа.

Съдиите и служителите разполагат с двустранно печатащи мрежови принтери и скенери, разположени на всеки от трите етажа. По този начин се оптимизират както и финансовите разходи за осигуряване на консумативи /тонер и хартия/, така и разходите за обслужване и поддръжка.

В края на 2021 г. заработи „Единният публичен регистър на отводите“ (ЕПРО). Софтуерът за управление на съдебното деловодство САС „Съдебно деловодство“ и ЕПРО не си взаимодействат към момента на внедряване на системата, поради което ще бъде написано искане към ВСС и разработчика на САС за доработка на програмния продукт.

И през 2021 г. продължи надграждането с информация и актуализирането на тематичните рубрики във въведената преди година нова интернет страница на съда, която стартира като част от изпълнението на проект „Доразвитие и централизиране на порталите в сектор „Правосъдие“ за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие по ОП „Добро управление“ на ВСС. Дейностите по поддръжката и организацията на съдържанието и структурата на сайта,

включително и проверка на функционалността на онлайн услугите се извършват от системния администратор.

През 2021 г. бе запазен регистрираният домейн адрес [www.admcourt-ruse.com](http://www.admcourt-ruse.com) поради това, че там са създадени електронните пощи са известни и ползвани от фирми, институции, адвокати и граждани за връзка със съда. С цел реализиране на икономии от ползването на външна хостинг услуга в началото на 2022 г. това ще се осъществява на сървър на съда.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система АПИС и интернет. Относно работата с компютърната техника в съда има разработени процедури и политики за използването на информацията и компютърното оборудване и дейностите с информационните системи.

В Административен съд – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Деловодна система САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, която се ползва от деловодство, регистратура, съдебни секретари и съдии;
- Система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), разработена от „Смарт Системс 2000“, онлайн базирана, внедрена от Висшия съдебен съвет;
- Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), разработена от фирма „Смарт Системс 2000“;
- Централен уеб базиран интерфейс ЦУБИПСА (Централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебни актове), като информацията се обновява автоматично;
- Правно-информационна система АПИС;
- Три модула на система „Омекс 2000“ – ТРЗ, личен състав и работни заплати;
- Уеб базирана счетоводна програма „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД.

гр. Русе  
февруари 2022 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ:**  
**ДИАН ВАСИЛЕВ**