



АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ

О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ
ПРЕЗ 2025 ГОДИНА**

РУСЕ, 2026

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение

1. Брой дела за разглеждане.

- 1.1. Общо постъпление.
- 1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове.
- 1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове.

2. Брой свършени (решени и прекратени) дела.

- 2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела.
 - 2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура.
 - 2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания.
- 2.2. Брой свършени касационни дела, анализ.

3. Постановяване и публикуване на съдебните актове.

4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултати от касационната проверка.

- 4.1. Обжалвани и протестирани дела.
- 4.2. Резултати от касационна проверка.
- 4.3. Анализ на отменените, обезсилените и обявените за нищожни съдебни актове.

5. Натовареност.

6. Административно-ръководна дейност.

- 6.1. Кадрово обезпечение.
- 6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители.
- 6.3. Финансово осигуряване.
- 6.4. Сграден фонд.
- 6.5. Ревизионна дейност.
- 6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения.
- 6.7. Връзки с обществеността и медиите.
- 6.8. Информационно осигуряване.

Заклучение

Приложения:

Приложение № 1 Отчет за работата на Административен съд – Русе.

Приложение № 2 Справка за дейността на съдиите.

Приложение № 3 Справка за резултати от върнати обжалвани и протестирани актове по съдии.

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 93, ал. 1, т. 13 от ЗСВ и в съответствие с Указанията на ВСС на Република България за структурата и обхвата на годишните доклади за прилагането на закона и дейността на съдилищата в страната.

Дейността на съда през 2025 г. бе в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България за защита правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт за справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Работата на АдМС – Русе през отчетния период бе подчинена на основните приоритети в Стратегията за развитие на съда до 2026 г., в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, съобразено с европейските и национални правни норми.

Съдебният район, върху който се прилагат компетенциите на съда, обхваща общините Русе, Бяла, Ценово, Ветово, Борово, Иваново, Две могили и Сливо поле.

Докладът представя обобщена и систематизирана информация за дейността на съда през 2025 година и включва статистически данни и анализ за броя на постъпилите, разглежданите и приключените дела, за постановяването и публикуването на актовете. Отчетът съдържа индикатори и сравнителни таблици, отразяващи резултатите от инстанционния контрол при проверка законността на постановените съдебни актове, както и данни за натовареността, срочността и ефективността на съдебната работа през изминалата година.

Акцент в доклада е поставен върху правораздавателната дейност на съда, анализирана е кадровата обезпеченост и динамика, финансовото управление и това на сградния фонд, комуникационната политика и информационното осигуряване.

1. Брой дела за разглеждане.

1.1. Общо постъпление.

През отчетната 2025 г. общият брой дела за разглеждане в съда е 1107, от които 803 са новообразувани, а 304 са висящи към началото на периода, останали от 2024 г. В общия брой са включени всички видове дела, подсъдни на Административен съд – Русе: първоинстанционни дела и касационни дела с административнонаказателен и административен характер, както и 9 дела, върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

За сравнение, през 2024 г. общият брой дела за разглеждане е 1280, от които 1027 са новообразувани, а 253 са висящи от 2023 г. През 2023 г. общият брой дела за разглеждане е 1434, като новообразуваните са 1237, а висящите от 2022 г. – 197.

През отчетната 2025 г. се отчита намаление на новообразуваните дела спрямо 2024 г. с 224 броя, което представлява спад от приблизително 22%.

Намалението в броя на новообразуваните дела се дължи основно на ниското постъпление на касационни дела от Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла.

През 2025 г. са постъпили общо 226 касационни дела, от които 221 са с административнонаказателен характер (КАНД). За сравнение, през 2024 г. са постъпили общо 414 касационни дела, от които 393 с административнонаказателен характер. Налице е отчетлив спад в броя на делата, образувани по касационни жалби срещу решения на районните съдилища по Закона за административните нарушения и наказания, както и по искания за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН, като намалението възлиза на 172 дела, или 44%.

При административните дела също се отчита намаление на постъплението, но то е незначително. През отчетната година са новопостъпили 577 дела, при 613 новообразувани през 2024 г. Намалението е с 36 дела, или 5,9%, което не води до обективно намаляване на натовареността на съдебните състави, предвид запазващата се тенденция към усложняване на делата от фактическа и правна страна по този вид дела.

В заключение, редуцията на общия брой постъпили дела през 2025 г., обусловено основно от рязкото намаляване на касационните дела, не води до съществено намаляване на реалната индивидуална натовареност на съдиите. Това се дължи на обстоятелството, че касационните дела по правило са с по-ниска тежест в сравнение с първоинстанционните, както от гледна точка на приложимото материално право, така и с оглед на по-опростеното и кратко производство – в общия случай протичат в едно открито съдебно заседание, без събиране на доказателства.

Обстоятелството се потвърждава и от правилата за отчитане на тежестта на делата съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС). Така, за постъпилите в Административен съд – Русе през 2025 г. множество административни дела от групите „Закон за държавната собственост – отчуждавания“ и „ЗМВР и ЗДСл“, първоначалният коефициент на тежест е съответно 1,2 и 1,3, докато за преобладаващите касационни дела от групите „Други дела по ЗАНН“ и „КАТ“ коефициентите са съответно 0,5 и 0,3.

Изводите за липсата на пропорционална зависимост между намалението на броя на постъпилите дела през 2025 г. и обективната натовареност се потвърждават и от данните за натовареността на съдиите за същата година, извлечени от модула на Единната деловодна информационна система (ЕДИС), които са отразени в раздел „Натовареност“ на настоящия доклад.

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове.

През отчетния период в съда е имало за разглеждане 711 бр. първоинстанционни административни дела, от които 134 бр. – висящи към 01.01.2025 г., и 577 бр. – новообразувани, от които 9 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Анализът на постъпилите и на разглежданите дела по видове сочи, че има промяна по отношение на критерия най-голям относителен дял.

През отчетната 2025 г. най-голям относителен дял имат следните две категории дела – ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА – 107 броя, и по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 105 броя. И докато във втората посочена група (ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ) разликата е незначителна в сравнение с предходната година, съответно 117 броя постъпили през 2024 г. и 105 броя през 2025 г., то увеличението в първата посочена група (ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА) е впечатляващо – съответно от 26 броя за 2024 г. на 107 бр. за 2025 г. Увеличението в тази група се дължи на постъпилите през отчетната година жалби по реда на чл. 38 от Закона за държавната собственост срещу решение на МС за отчуждаване на имоти и части от имоти – частна собственост, за държавна нужда, за изграждане на обект „Автомагистрала „Русе – Велико Търново“. Образувани дела по такива жалби са 87 броя. Производствата по тези дела ангажираха сериозен времеви и организационен ресурс на съда, тъй като те се разглеждаха в съкратени срокове, при приложението на нормите на ЗДС преди изменението на чл. 38 с ДВ, бр. 74 от 09.09.2025 г., а именно: приемане на доказателствата в закрито съдебно заседание в 3-дневен срок от получаване на жалбата; насрочване на делото в 7-дневен срок; обявяване на решението в 7-

дневен срок след заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. Тези дела, освен кратките срокове, изискваха и допълнителна процесуална активност на съда по назначаване на оценителни експертизи още при насрочване на делото, а производството допълнително се усложняваше в случаи, когато спорът касае множество имоти (по някои от делата над 10 имота до 22 имота) или оспорващите са множество собственици на отчуждения/те имот/и, които задължително участваха в производството. Допълнително усложнение в разглежданите производства бе и спирането им на основание чл. 229, ал. 1, т. 6 от ГПК вр. чл. 144 АПК до приключване с решение на конституционно дело № 4/2025 г. на Конституционния съд на Република България, образувано по искане на Министерския съвет за установяване на противоконституционност на разпоредбата на чл. 38, ал. 1 в частта „пред административния съд по местонахождението на имота“ от ЗДС (обн. ДВ, бр. 44 от 1996 г.; посл. изм. бр. 102 от 2023 г.).

Междувременно настъпи законодателна промяна на чл. 38, ал. 1 от ЗДС с ДВ, бр.74 от 09.09.2025 г., като бе променена родовата подсъдност на споровете – компетентността бе възложена на Върховния административен съд, но по силата на § 10 от ПЗР на ЗИДАПК (ДВ, бр. 74 от 2025 г.), предвиждащ, че започналите и неприключили до влизането в сила на този закон административни дела в административни съдилища се довършват по досегашния ред, спрените производства в АС – Русе бяха възобновени, делата разгледани и решени до края на отчетния период в голямата си част – 79 дела от общия брой 87 дела за отчуждавания на имоти по Закона за държавната собственост.

Отражението на коментираните по-горе дела върху ангажираността на съдебните състави на Административен съд – Русе намира своето потвърждение в разпоредбата на § 11 от ПЗР на ЗИДАПК (ДВ, бр. 74 от 2025 г.), с която бе предвидено ВСС да обезпечи ВАС с необходимия брой съдии при направената промяна на подсъдността на този вид дела и разглеждането им в бъдеще от Върховния административен съд.

Третата група дела със значителен брой са частните административни дела – 89 бр., а след тях е групата на други административни дела – общо 80 на брой, в която група попадат дела, отличаващи се със значителна фактическа и правна сложност с оглед приложимото национално и съюзно законодателство – дела по ЗУСЕФСУ, ЗПЗП, оспорване на откази по Плана за възстановяване и устойчивост и др. В сравнение с предходната година е запазено постъплението на делата по спорове в областта на пенсионното, здравното и социалното осигуряване и подпомагане – 72 броя за 2025 г., при 70 – за 2024 г.

Делата в група ДОПК и ЗМ са общо 48 новообразувани, които традиционно са усложнени, тъй като са ревизионни производства; такива по актове за прихващане и възстановяване по чл. 128 от ДОПК; спорове по Закона за акцизите и данъчните складове, а също и спорове във връзка с тарифни класирания и определяне на митническа стойност от митническите органи по Регламента за създаване на Митнически кодекс на Съюза.

В заключение може да бъде направен извод, че промяната в съотношението между броя на делата в отделните групи се дължи на променящите се обществени отношения и тяхното регулиране от администрацията с произтичащите от това правни спорове, отнесени до съда.

Броят и видът на първоинстанционните административни дела са представени в Приложение № 1 към настоящия отчет.

1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове.

В тази група са включени касационни дела, образувани по жалби срещу решения на Районен съд – Русе и Районен съд – Бяла, както и а.н.д. по искания за възобновяване на административнонаказателни производства по чл. 70 и сл. от ЗАНН.

През 2025 г. пред АдмС – Русе общият брой касационни дела за разглеждане са 396 бр., при 526 бр. за предходната 2024 г. и при 542 бр. за 2023 г.

В отчетната година от общия брой 396 дела, разгледани от касационен или тричленен състав на съда, 170 бр. са били висящи към 01.01.2025 г. и 226 бр. са новообразувани.

От общо 396 касационни производства и такива на тричленен състав за 2025 г., 390 бр. са административнонаказателни дела, а останалите 6 са касационни дела по чл. 72, ал. 4 ЗМВР и по ЗСПЗЗ.

За отчетния период най-голям брой са к.а.н.д. по жалби срещу решения на въззивните съдилища по обжалване на наказателни постановления за наказания, наложени от АПИ; срещу наказателни постановления на Сектор ПП при ОД на МВР-Русе за нарушения по ЗДвП; частни дела срещу определения на районните съдилища. Постъпили са и 27 броя дела по искания за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН.

2. Брой свършени (решени и прекратени) дела.

2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела.

От общо подлежащите на разглеждане 711 бр. първоинстанционни административни дела, в които са включени и 9 бр. върнати за продължаване на съдопроизводствените действия, в края на годината са свършени 581 бр., което съставлява 82%. Висящи в края на периода са останали 130 бр. дела, в процентно изражение – 18%. Висящността на първоинстанционните дела, изразена в проценти и в абсолютни цифри, е идентична с данните от предходните години, което е показател за добрата организация на работа на съдебните състави на АС – Русе.

От общо свършените 581 бр. дела приключилите в срок до 3 месеца са 469 бр. (включващи в себе си и тези, приключени до 1 месец – 221 бр. дела), което съставлява 81%. Останалите 112 дела са приключени в срок над 3 месеца, което представлява 19% от общия брой приключили дела.

Следва да бъде отбелязано увеличението на производствата, приключили до 3 месеца през отчетната 2025 година – 81%, в сравнение с предходната, в която те са около 76% от всички свършени дела. Като много положително следва да бъде отчетено и намаляването на броя на свършените над 3 месеца дела на 19% през отчетната година в сравнение с 24% от предходната. Причините за приключването на делата над 3 месеца са идентични с тези от предходната година – ревизионни производства по ДОПК, спорове по ЗДСл и ЗМВР по повод служебни правоотношения, в които производства се извършват множество процесуални действия и се събират доказателства от различни доказателствени източници, което налага провеждането на повече от едно заседания при разглеждане на съответното дело, а оттам – приключването над 3 месеца.

Констатираните по-горе разлики – увеличение на процента на свършените дела до 3 месеца (на 81%) и намаление на процента на приключилите след тримесечния срок (на 19%), сочи на положени резултатни усилия от съдебните състави за ускоряване на провежданите първоинстанционни производства. Не без значение за това е и електронната кореспонденция по делата със страните, като

съдът активно използва възможностите за това на Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) и Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ).

Високият процент – 81% на свършените дела в 3-месечния срок през отчетната 2025 г., е показателен за много добрата организация на работа на всеки от съдиите по администриране на делата, бързото им насрочването за разглеждане в открити съдебни заседания, проучването им за съдебните заседания, отлагането им при необходимост за следващо съдебно заседание в кратки срокове.

2.1.1. Брой решени по същество административни дела, анализ по видове и структура.

От общо свършените 581 бр. първоинстанционни административни дела, решените по същество са 461 бр., т.е. около 79% от делата. Процентът сам по-себе си е висок, а освен това надвишава този за предходната 2024 г. на решените по същество дела 72%, т.е. увеличението е със 7%, което е положителен атестат за работа на съда.

Най-голям брой решени дела по същество според вида на материята са: дела по ЗДСл и ЗМВР; частни адм. дела; ЗДС и ЗОБС, което е тенденция и от предходните години, а е обяснимо с относително по-големия брой дела, постъпили в посочените групи през отчетния период.

В 4 бр. административни дела съдът е обявил нищожността на оспорения административен акт, като в три от делата нищожността е поради липса на компетентност на органа-издател, а в единия случай – поради неспазване на разпоредбата на чл. 177, ал. 2 от АПК. При 278 от оспорванията, респ. исковете, претенциите на жалбоподателите/ищците са изцяло удовлетворени. В 152 бр. дела или 34% от делата съдът е отхвърлил жалбата, респ. предявения иск, а по 27 дела оспорването е частично уважено.

2.1.2. Брой прекратени административни дела – основания.

От общо 581 бр. свършени първоинстанционни административни дела прекратените са 120 бр., което съставлява около 21% от свършените дела, при 29% за 2024 г. и 36% за 2023 г.

Правните основания за прекратяване на първоинстанционните административни дела са от различен характер: недопустимост на оспорването поради липса на годен за оспорване административен акт; липса на правен интерес; просрочено оспорване, както и неотстраняване на констатирани нередовности в жалбата/исковата молба в дадения от съда срок, оттегляне на жалбата, местна неподсъдност или неподведомственост на спора и изпращане на делото на друг съд или административен орган.

2.2. Брой свършени касационни дела, анализ.

От общо 396 бр. касационни дела за разглеждане (по касационни жалби срещу решения на районните съдилища и уточнението, че в тази група се включват и делата по искания за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН), в края на годината са свършени 369 бр., което съставлява 93%, при 68% – за 2024 г., при близо 90% за 2023 г. Висящи са останали 27 бр., което е 7%, и е видимо постигнат благоприятен резултат за съда в сравнение с предходната 2024 г., когато този процент е 32%. За постигането на този резултат причината е възобновяване на спрени производства по касационни дела по реда на чл. 631, ал. 1, вр. чл. 229, ал. 1, т. 7 от ГПК, поради

постановено решение по дело С-61/23 на Съда на ЕС (шести състав) от 21 ноември 2024 г., насрочването им в кратки срокове за разглеждане в открити заседания и приключването им в срок от всеки от трите касационните състави на АС-Русе в рамките на отчетната 2025 година.

Касационните дела (срещу решения на районните съдилища и по искания за възобновяване по чл. 70 от ЗАНН) са приключили в срок до 3 месеца в голямата си част – 93%, което е изключително добра резултатност. Приключилите след три месеца дела са 24, т.е. незначителен брой, а причина за това е провеждане по делото на второ заседание, в най-често срещаната хипотеза – поради молба за отлагане от страната.

От общо свършените 369 бр. касационни дела, 329 бр. са решени с акт по същество и 40 бр. са приключили с прекратително определение. Прекратителните определения са постановени в по-голямата си част поради връщане на делото на районния съд за администриране на подадена касационна жалба, при действието на чл. 80, ал. 10 от ПАС преди изменението му с ДВ, бр. 53 от 01.07.2025 г.

От решените по същество касационни дела – 324 бр. са от административно-наказателен характер.

За отчетния период на 2025 г. най-голям брой от решените са к.н.а.х. дела по касационни жалби срещу решения на районните съдилища по обжалване на наказателни постановления за наказания, наложени от АПИ – 176 бр.; срещу НП на Сектор ПП при ОД на МВР за нарушения по ЗДвП – 71 бр.; частни дела срещу определения на районните съдилища – 30, актове на ТД на НАП по различни данъчни закони – 17 бр. Следва да бъдат отбелязани делата, образувани във връзка с издадени наказателни постановления от РИОСВ – Русе – 10 броя, и тези по ЗМ – 3 бр., които макар и не много на брой се отличават със значителна правна сложност.

ОБОБЩЕНИЕ ЗА ВСИЧКИ СВЪРШЕНИ ДЕЛА

От общия брой за разглеждане през годината 1107 дела, в края на отчетния период със съдебен акт са приключили 950 дела, което възлиза на 86% и е с 10% повече от предходната 2024 г., когато резултатът е 76%, и с 4% по-висок от 2023 г., когато резултатът е 82%.

За свършените през годината 950 бр. дела отличителното е, че голяма част от тях – 86%, са приключили в срок до 3 месеца, което е по-висок процент от този за предходната 2024 г. – 83%.

Всички съдебни актове по свършените дела са постановени без просрочие – в едномесечния срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото.

С постигнатата резултатност съдът е отговорил на очакванията на страните в съдебните производства за бързо разрешаване на повдигнатите от тях спорове пред АС-Русе.

3. Постановяване и публикуване на съдебните актове.

В Административен съд – Русе се спазва нормата на чл. 172, ал. 1 АПК за постановяване на решението в 1-месечен срок от заседанието, в което е приключило разглеждането на делото. През отчетния период 100% от касационните актове по делата от наказателно-административен характер са постановени в 1-месечен срок от заседанието. При първоинстанционните административни дела е идентично – и тук всички съдебни актове са в срока по чл. 172, ал. 1 от АПК – 1 месец.

Протоколите и изготвените съдебни актове се оповестяват на интернет страницата на съда непосредствено след постановяване и предаване, съгласно приетите Правила за организация на публикуването на съдебните актове на АдмС-Русе, а досежно протоколите – и съгласно нормата на чл. 142а от АПК.

4. Брой обжалвани и протестирани дела; резултат от касационната проверка.

4.1. Обжалвани и протестирани дела.

В Приложение № 1 към доклада са посочени данни за обжалвани първоинстанционни административни дела. През отчетния период 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г. са постъпили общо 160 бр. оспорвания срещу подлежащи на обжалване първоинстанционни съдебни актове, което съставлява около 48% от подлежащите на обжалване първоинстанционни съдебни актове (общ брой подлежащи на обжалване – 336 бр.).

Отделно от това са постъпили обжалвания по постановени актове в производства по н.а.х.д. – общо 9 на брой през отчетния период – това са частни жалби срещу постановени определения по спиране на производството пред АС-Русе поради връзка на преюдициалност с друго висящо съдебно производство, а също и определения за оставяне без разглеждане на искане за възобновяване на производството по реда на чл. 70 от ЗАНН.

4.2. Резултати от касационна проверка.

В Приложение № 1, раздел „Резултати от върнати обжалвани и протестирани дела“ са изнесени обобщени данни за резултатите от касационна проверка на съдебни актове (решения и определения), постановени по административни дела на АдмС – Русе. Таблицата е изготвена въз основа на данните от актове на ВАС, постановени в периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. по обжалвани дела.

От проверените от ВАС за този период и върнати общо 175 решения и определения по дела на АС-Русе – 128 са оставени в сила, 38 – отменени, а 9 – отменени частично, или изразени в процентно съотношение цифрите са следните:

73% от проверените през 2025 г. съдебни актове на АдмС – Русе са оставени в сила, 22% са изцяло отменени, и само 5% са частично отменени.

Резултатите са сходни на предходния отчетен период – 2024 г., в който те са съответно: 74% – оставени в сила, 22% – изцяло отменени и 4% – частично отменени. Следва да се отбележи, че процентът на оставените в сила за 2023 г. е бил малко по-висок – близо 80%.

Резултатите от касационния контрол сочат на обективност и правилност на постановените актове от съда. Качественото правораздаване, съчетано с бързината на съдопроизводствената дейност, е достигната цел за отчетния период.

Справка за отменени и потвърдени съдебни актове по съдии

съдия	результати от ВАС – решения					результати от ВАС – определения						
	общо	потв.	изцяло отменени, обезсилени или обявени за нищожни			част. отм.	общо	потв.	изцяло отменени, обезсилени или обявени за нищожни			част. отм.
			отм.	обезс.	об. за нищ.				отм.	обезс.	об. за нищ.	
В. Върбанова	10	8	1	0	0	1	5	4	1	0	0	0
Г. Дякова	10	6	3	0	0	1	6	5	1	0	0	0
Д. Великова	1	1	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0
Д. Василев	15	13	2	0	0	0	2	2	0	0	0	0
Д. Калоянова	15	11	2	1	0	1	10	5	4	1	0	0
Е. Димитрова	12	10	0	0	0	2	7	5	1	0	0	1
И. Йосифов	16	8	7	0	0	1	3	2	1	0	0	0
Й. Агуш	19	13	4	1	0	1	6	5	1	0	0	0
Р. Басарболиева	11	11	0	0	0	0	11	7	4	0	0	0
С. Спасов	10	6	2	0	1	1	4	4	0	0	0	0
Х. Монеv	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Общо	119	87	21	2	1	8	56	41	13	1	0	1

4.3. Анализ на отменените, обезсилените и обявените за нищожни съдебни актове.

Решения

Изцяло отменени са 21 бр. решения, обезсилени са 2 бр., обявено за нищожно – 1 бр. и частично отменени – 8 бр. от общия брой проверени за годината – 119 бр.

Определения

През отчетния период са отменени 13 определения, 1 определение е обезсилено и 1 определение е частично отменено от общо 56 бр. проверени определения, като по 9 от отменените определения делата са върнати за продължаване на производството.

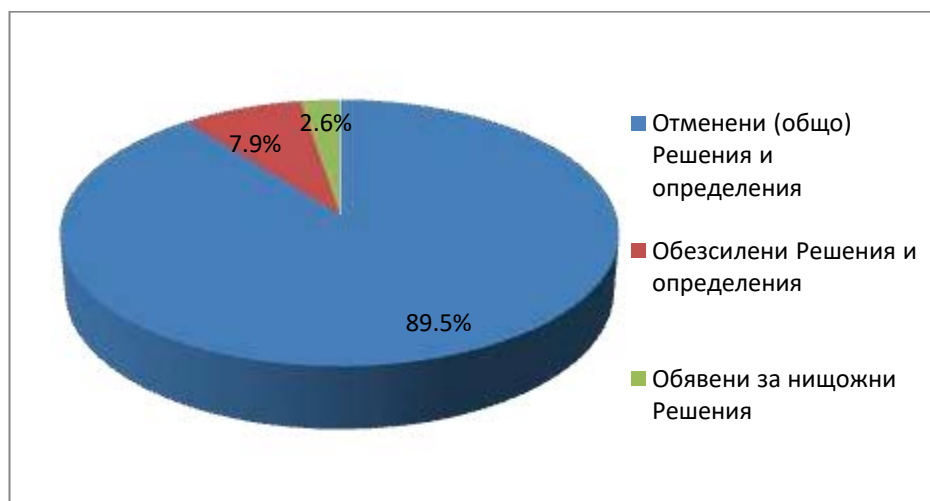
В обобщен вид се представят причините за *изцяло* отменените, обезсилени и обявени за нищожни актове (решения и определения) на АС-Русе за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.

Общият брой отменени/обезсилени/обявени за нищожни съдебни актове през посочената година е 38, от които 24 решения и 14 определения. Според касационните основания за това – чл. 209 и чл. 236 от АПК, от тях 34 акта (89.5%) са отменени като неправилни, 3 акта (7.9%) са обезсилени, а 1 акт (2.6%) е обявен за нищожен.

Количествено представяне на резултатите

Резултат	Вид на акта	Общо	Решения	Определения	Процент от общия брой изцяло отменени/обезсилени/обявени за нищожни актове
Отменени (общо)	Решения и определения	34	21	13	89.5 %
– поради нарушение на материалния закон	Решения и определения	14	12	2	
– поради съществено нарушение на съдопроизводствените правила	Решения и определения	16	6	10	
– поради необоснованост	Решения и определения	4	3	1	
Обезсилени	Решения и определения	3	2	1	7.9 %
Обявени за нищожни	Решения	1	1	0	2.6 %

Разпределение според вида на постановения резултат



Данните ясно демонстрират, че основна причина за отмяната на постановените от съдиите от Административен съд – Русе решения през 2025 г. е неправилното приложение на материалния закон (броят на отменените на това основание решения е 12 от общо отменените за отчетния период 24 бр. решения). Повече от половината от отменените поради нарушение на материалния закон решения са постановени по дела, разкриващи правна и фактическа сложност – по оспорване на ревизионни актове с установени задължения за ДДС и на административни актове по ЗУСЕФСУ.

Съществените нарушения на съдопроизводствените правила представляват втората по значимост група основания за отмяна. Общо 6 бр. решения са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила, в който случай делата са върнати за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Русе съгласно чл. 222, ал. 2, т. 1 от АПК. Анализът на мотивите на отменителните актове на ВАС позволява да се направят някои общи изводи за най-честите причини за отмяна на това основание, а именно: липсата на изложени мотиви относно релевантни по делото факти и елементи от съответните

фактически състави, както и отсъствието на разпределена по тях доказателствена тежест – чл. 170, ал. 3 от АПК, и на дадени на страните указания с цел изясняване на делото от фактическа и правна страна и попълването му с доказателства – чл. 9, ал. 3 и ал. 4, чл. 163, ал. 3 и чл. 171, ал. 5 от АПК.

Делът на необоснованите съдебни решения е сравнително нисък, което свидетелства за задълбочения подход на съдиите от Административен съд – Русе при оценката на доказателствата.

Обезсилените решения на Административен съд – Русе през отчетния период са 2 като едното от тях е обезсилено по обективни причини – поради оттегляне на жалбата след образуване на касационното производство пред ВАС.

През 2025 г. е постановено и едно решение, което е било обявено за нищожно от касационната инстанция. Причина за това е констатираната неразбираемост на волята на съда и невъзможността за изпълнение на съдебното решение с оглед противоречието между неговите мотиви и диспозитив.

По отношение на определенията следва да се отбележи, че основна причина за тяхната отмяна са допуснатите съществени нарушения на съдопроизводствените правила. На това основание са отменени 10 бр. определения. Въз основа на анализ на мотивите на отменителните актове на ВАС може да се направи извод, че най-често причина за това е неправилната преценка за отсъствие на правен интерес от оспорването, неправилното квалифициране на оспорения акт като процедурен такъв – чл. 21, ал. 5 от АПК, и поради това неподлежащ на обжалване, неправилното квалифициране на оспорения акт като изричен отказ по чл. 197 от АПК вместо като отказ по същество, който представлява индивидуален административен акт и следващото от това нарушение на процесуалния ред за разглеждане на жалбите (по реда на глава десета, раздел IV вместо по реда на раздел I от същата глава на АПК).

Две определения са отменени поради нарушение на материалния закон, а едно е отменено поради необоснованост на изводите за доказаност на възможността за настъпване на сериозни и непоправими вреди по чл. 166, ал. 2 от АПК. Едно определение е обезсилено поради неизпълнението на дадените указания по администриране на частната жалба и произнасяне по нейната допустимост от първоинстанционния съд вместо от състава на ВАС.

5. Натовареност.

Разпределението на делата се извършва по утвърдени Правила за разпределяне на делата, които са изготвени съгласно изискванията на чл. 157, ал. 2 АПК, чл. 9 ЗСВ, решения на Общото събрание на съдиите и приетата Методика от ВСС. Правилата са обект на постоянен преглед и анализ. При необходимост се актуализират с решение на Общото събрание на съдиите.

Разпределянето на делата на принципа на случайния подбор се извършва чрез Централизираната система за случайно разпределение на делата (ЦССРД), предоставена от ВСС. Съгласно решение на ОС на съдиите и с цел предотвратяване на неравномерното натоварване по вид и тежест на делата, всички възможни спорове, подсъдни на АС-Русе, са разделени в няколко групи административни и няколко групи к.н.а.х. дела. Малките разлики на постъпилите дела по съдии, работили целогодишно, се дължи именно на случайността при разпределението. Делата, които изискват незабавно произнасяне, се разпределят на дежурния за деня съдия.

Съдебните заседания се провеждат по предварително изработени месечни и/или няколкомесечни графици. Графиките за съдебните заседания за конкретния ден се спазват по часове и не се наблюдават отклонения.

Данни за натовареност по щат и действителна натовареност спрямо дела за разглеждане и свършени дела за 2025 г. се съдържат в таблицата по-долу.

Година	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	към дела за разглеждане	към свършени дела	към дела за разглеждане	към свършени дела
2025	10.25	8.80	10.54	9.05
2024	11.85	9.04	11.96	9.12
2023	13.28	10.94	13.79	11.36

Индивидуалната натовареност на всеки съдия за 2025 г. (общо дела за разглеждане, свършени и висящи дела) е посочена в табличен вид

Съдия	Висящи към 01.01.2025	Постъпили	Общо дела за разглеждане	Свършени дела	Висящи към 31.12.2025
В. Върбанова	44	100	144	120	24
Г. Дякова	44	93	137	116	21
Д. Великова	6	65	71	57	14
Д. Василев	18	53	71	71	0
Д. Калянова	1	89	90	71	19
Е. Димитрова	25	100	125	110	15
И. Йосифов	44	80	124	112	12
Й. Агуш	40	93	133	120	13
Р. Басарболиева	43	93	136	122	14
С. Спасов	38	13	51	51	0
Х. Монеv	1	24	25	0	25
Общо:	304	803	1107	950	157

Горните данни се основават единствено на количествено измерване на делата, без да се отчита тяхната фактическа и правна сложност и извършената процесуална дейност от съдията, и не дават точната оценка на заетостта на съответния магистрат през отчетния период.

Съгласно § 13 от ПЗР на ПОНС, създаден с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 44/26.11.2024 г., считано от 1 януари 2025 година, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет анализира и отчита степента на натовареност на административните съдии и административните съдилища, съобразно данните от модула за натовареност в Единната деловодна информационна система (ЕДИС).

Обективен резултат за натовареността на работата на всеки съдия през отчетния период се получава чрез модула на ЕДИС, поради заложеното в него отчитане на правната и фактическа сложност на делата, процесуалните етапи в развитието на производството и другите процесуални действия на докладчика, осъществени в хода на конкретното производство. Този начин е несъмнено по-прецизен и достоверен за натовареността в сравнение с количественото измерване.

По-долу са показани резултатите от отчетената натовареност чрез модула на ЕДИС.

Съдия	Обща натовареност
В. Върбанова	95,2320
Г. Дякова	90,0750
Д. Великова	48,3050
Д. Василев	94,3600
Д. Калоянова	54,8400
Е. Димитрова	80,9800
И. Йосифов	96,6170
Й. Агуш	98,7320
Р. Басарболиева	123,7650
С. Спасов	40,420
Х. Монеv	7,7050
Общо за съда:	831,0310

При анализа е установимо, че за 2025 г. 6 съдии са разгледали и приключили дела, които формират индекс на натоварване в интервала между 70 и 110, като показателят е над средата в интервала (90), което обосновава нормална натовареност на съдиите по смисъла на чл. 16, ал. 1 ПОНС. Един от съдиите е с висока натовареност по смисъла на чл. 16, ал. 2 ПОНС. Причината за ниските индекси за някои от съдиите е заетостта им само за част от отчетната година, съответно: съдия Д. Калоянова – отработени 10 месеца; съдия Д. Великова – отработени 8 месеца; съдия С. Спасов – отработени 3 месеца; съдия Хр. Монеv – отработен 1 месец.

Въз основа на извършения анализ се налага изводът, че независимо от намалението на постъплението на делата през отчетната 2025 г. като брой, т.е. като количествено измерение, това не се е отразило на индивидуалната натовареност на отделния съдия и на съда като цяло, тъй като данните от модула за натовареност на ЕДИС, като надежден и обективен измерител на сложността и обема на работата по делата, сочат категорично на запазване на съществуващата тенденция в АС-Русе да постъпват и бъдат разглеждани дела с висока фактическа и правна сложност, с приложение на различни материални закони от националното право и актове на правото на ЕС.

Дейност на Общото събрание

През 2025 г. са проведени 7 общи събрания на съдиите в Административен съд – Русе, на които са обсъждани Вътрешните правила за разпределение на постъпилите в съда дела, проведено е обсъждане на съдебната практика по присъждане на разноски по дела с административнонаказателен характер, изразено е мнение относно процедурата за избор на нов ВСС, направени са промени в състави на комисии по дейността на съда, обсъждана е организацията на работа на съдебните състави, както и организацията на работата през съдебната ваканция, коментирани са организационни въпроси.

На основание чл. 92, ал. 2, т. 2 от ЗСВ бе проведено изслушване на допуснатите кандидати по процедурата за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, обявена от Съдийската колегия на ВСС с решение по т.7.1.1 от протокол № 43/19.11.2024 г., обн. ДВ, бр. 101 от 29.11.2024 година.

На общи събрания са обсъждания и са взети становища по тълкувателно дело № 4/2023 г., тълкувателно дело № 3/2024 г., тълкувателно дело № 5/2024 г. на ОССК на ВАС; по тълкувателно дело № 4/2023 г. по описа на ОСС от НК на ВКС и ОССК на ВАС.

6. Административно-ръководна дейност.

6.1. Кадрово обезпечение.

Утвърдената щатна численост на Административен съд – Русе за магистрати и съдебни служители към 31.12.2025 г. включва 36 щатни бройки, от които: 9 съдии (в т.ч. 1 (един) административен ръководител – председател и 1 (един) заместник на административния ръководител – заместник-председател) и 27 съдебни служители.

Към 31.12.2025 г. процедурата за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, открита с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 43/19.11.2024 г., не е приключила.

След проведен конкурс по реда на чл. 189, ал. 1 и ал. 3 от ЗСВ, с решение на СК на ВСС по Протокол № 29 от 21.10.2025 г., т. 7.1., съдия Диан Василев, и.ф. административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, е преместен в Административен съд – София-област, като е встъпил в длъжност на 19.11.2025 г.

Със Заповед № РД-07-772/18.11.2025 г. на и.ф.председател на ВАС съдия Росица Басарболиева е определена на изпълнява функциите "Административен ръководител – председател" на Административен съд – Русе, считано от 19.11.2025 г. до встъпване в длъжност на нов административен ръководител.

Съдии

През 2025 г. в Административен съд – Русе правораздаваха съдиите: Диан Василев – и.ф.административен ръководител – председател – до 18.11.2025 г., Росица Басарболиева – и.ф.административен ръководител – председател, считано от 19.11.2025 г., Ивайло Йосифов – заместник на административния ръководител – заместник-председател, Йълдъз Агуш, Вилиана Върбанова-Манолова, Елица Димитрова, Галена Чешмеджиева-Дякова, Диана Калоянова-Христова, Спас Спасов, както и командированите със заповеди на председателя на Върховния административен съд съдии: Христо Монеv – командирован от Административен съд – Разград, Десислава Великова – командирована от Районен съд – Русе.

В началото на април със заповед № РД-08-156 от 11.04.2025 г. на и.ф. председател на Върховния административен съд съдия Спас Спасов е командирован в Административен съд – София-град, считано от 14.04.2025 г. Заповедта за командироване е изменена последователно със заповеди № РД-08-348/01.08.2025 г. и № РД-08-456/04.11.2025 г. на и.ф. председател на Върховния административен съд.

В Административен съд – Русе правораздават двама съдии, командировани със заповеди на председателя на Върховния административен съд.

От края на април, 28.04.2025 г., със заповед № РД-08-169/23.04.2025 г. на и.ф. председател на Върховния административен съд до завръщането на съдия Спасов е командирована съдия Десислава Великова от Районен съд – Русе).

От началото на декември, 01.12.2025 г., със заповед № РД-08-465/25.11.2025 г. на и.ф. председател на Върховния административен съд е командирован съдия Христо Монеv от Административен съд – Разград.

През 2025 г. бяха проведени 2 процедури за извънредно атестиране на съдии от Административен съд – Русе.

Във връзка с участието на съдия Диан Василев, и.ф. административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, в конкурсна процедура за преместване и заемане на 2 длъжности „съдия“ в административните съдилища, с решение на КАК към СК на ВСС по протокол № 6/17.02.2025 г., т. 10.2., е открита процедура за извънредно атестиране на съдията. След проведено атестиране, с решение по протокол № 19/17.06.2025 г., т. 41.2., СК на ВСС приема комплексна оценка от атестирането „Много добра“.

Във връзка с участието на съдия Ивайло Йосифов, зам. адм. ръководител – зам.-председател на Административен съд – Русе, в конкурсната процедура за избор на административен ръководител – председател на Административен съд – Русе, с решение на КАК към СК на ВСС по протокол № 1/13.01.2025 г. е открита процедура за извънредно атестиране на съдията. След проведено атестиране, с решение по т. 49 по протокол № 19/17.06.2025 г. на СК на ВСС, на съдия Ивайло Йосифов е определена комплексна оценка от атестирането „Много добра“.

През февруари 2025 г. председателят на съда инициира откриване на процедури за предварително атестиране на съдии от Административен съд – Русе – съдия Диана Калоянова-Христова и съдия Спас Спасов.

С решение по протокол № 31/04.11.2025 г., по т. 5, СК на ВСС проведе предварително атестиране на съдия Спас Спасов и прие комплексна оценка от атестирането „много добра“, а с решение по протокол № 32/11.11.2025 г., т. 15, СК на ВСС повиши съдия Спасов в ранг „съдия в АС“, считано от датата на вземане на решението.

С решение по протокол № 36, т. 12, от заседание на СК на ВСС, проведено на 09.12.2025 г., за съдия Диана Калоянова-Христова е проведено предварително атестиране и приета комплексна оценка от атестирането „Много добра“.

Към 31.12.2025 г. от общо 9 съдии по щат, 7 съдии притежават най-високия ранг „съдия във ВКС и ВАС“, 1 съдия е с ранг „съдия в АС“ и 1 съдия е с ранг „съдия в ОС“.

Предвид утвърдената щатна численост в Административен съд – Русе не са формирани специализирани по материя отделения. Постъпилите дела са разпределяни чрез централизираната система за случайно разпределение на делата между всички съдии по утвърдените обособени групи.

През отчетния период за осигуряване на съдебни състави за разглеждане на делата, които съгласно АПК или специалните закони се разглеждат от тричленен състав в открито или закрито съдебно заседание, както и касационни състави за производствата по ЗАНН, със заповеди на председателя са обособени 3 постоянни касационни/тричленни състава: *Първи* състав – Диан Василев, Елица Димитрова, Галена Чешмеджиева-Дякова; *Втори* състав – Ивайло Йосифов, Росица Басарболиева, Диана Калоянова-Христова; *Трети* състав – Йълдъз Агуш, Вилиана Върбанова-Манолова, Спас Спасов. В случай на невъзможност на член на състава да участва в съдебното заседание или в конкретно дело, заместването му се извършва със заповед на председателя и в съответствие с вътрешните Правила за разпределение на постъпилите в съда дела.

След командироване на съдия Спас Спасов в Административен съд – София-град, със заповед на председателя е направена промяна в *Трети*

касационен/тричленен състав, като вместо съдия Спасов е определена съдия Десислава Великова, командирована в Административен съд – Русе.

След встъпване на съдия Василев в Административен съд – София-област и командироване на съдия Монеv в Административен съд – Русе, със заповед на и.ф. председател за периода от 08.12.2025 г. до 31.12.2025 г. беше изменен *Първи* състав, в който като член беше включен съдия Монеv вместо съдия Василев: Елица Димитрова, Галена Чешмеджиева-Дякова, Христо Монеv.

Съдебни служители

През 2025 г. утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители в Административен съд – Русе е 27. През годината не са извършвани промени в структурата и щатната численост на съдебната администрация. Съдебните служители са разпределени в служби и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената организационна структура, съответстваща на нормативно определените функции в Правилника за администрацията в съдилищата.

Към 31.12.2025 г. всички щатни бройки за съдебна администрация са заети. Всички служители са назначени по чл. 67, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда.

Заетост на щата по длъжности:

Структурно звено	Длъжност	щат
Ръководни длъжности	Съдебен администратор	1
	Главен счетоводител	1
Специализирана администрация	Съдебен помощник	3
	Съдебен секретар	6
	Съдебен деловодител, в.т. съдебен деловодител – регистратура	5
	Съдебен статистик и съдебен деловодител	1
	Съдебен архивар	1
	Призовкар	2
	Обща администрация	Системен администратор
	Връзки с обществеността и съдебен деловодител	1
	Управител сгради	1
Технически длъжности	Касиер	1
	Шофьор и работник, поддръжка сгради	1
	Куриер и чистач	2

На част от служителите са възложени допълнителни функции, свързани с изпълнение на задълженията на органите на съдебната власт:

- от общо 3 (три) съдебни помощници по щат – 1 съдебен помощник е упълномощен да представлява Административен съд – Русе пред съдилищата на територията на Република България по дела, по които съдът е страна до приключването им във всички инстанции;

- от общо 6 (шест) съдебни секретари по щат: 1 съдебен секретар изпълнява функциите на завеждащ Регистратура за класифицирана информация; 1 съдебен секретар извършва действия по предварителен контрол при разходване на средства от набирателната сметка на съда и е съдебен секретар в регистратурата за класифицирана информация;

- от общо 5 (пет) съдебни деловодители по щат: 1 съдебен деловодител изпълнява функциите на служител по сигурността на информацията; 1 съдебен деловодител е и съдебен деловодител в регистратурата за класифицирана информация; 1 съдебен деловодител – регистратура изпълнява функциите на заместник на завеждащия Регистратура за класифицирана информация;

Поради необходимост от заместване на продължително отсъстващ служител и на основание чл. 259, ал. 1, изр. 2 от КТ, за периода 11.03.2025 – 28.05.2025 г. бе сключено допълнително споразумение със съдебен служител за вътрешно съвместяване на длъжности до завръщането на титуляра.

В края на януари 2025 г. приключи обявеният със заповед № РД-06-465/14.10.2024 г. на председателя на съда конкурс за 2 щатни бройки за длъжност „съдебен помощник“ в Административен съд – Русе. Въз основа на класирането по протокол от 27.01.2025 г. на конкурсната комисия, бяха назначени кандидатите, получили най-висок резултат.

През отчетния период е освободен съдебен служител, заемащ длъжността „призовкар“, на основание чл. 328, ал. 1, т. 10 от Кодекса на труда поради придобито право на пенсия. Със Заповед № РД-07-319/30.06.2025 г. на председателя на съда трудовото правоотношение е прекратено, считано от 30.06.2025 г. На новоосвободената длъжност, след решение по протокол № 14/11.06.2025 г., т. 1.7., на комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС, е назначен съдебен служител на срочен трудов договор (чл. 68, ал. 1, т. 4 от КТ) до заемането на длъжността въз основа на конкурс.

През 2025 г. бяха обявени конкурси за заемане на 3 щатни длъжности в администрацията на съда при условията на чл. 67, ал. 1, т. 1 от КТ. Със заповед № РД-06-396/15.08.2025 г. на и.ф. председател на съда бе обявен конкурс за назначаване на съдебни служители за длъжности „Съдебен секретар“ – 1 щатна бройка, „Съдебен статистик и съдебен деловодител“ – 1 щатна бройка, „Призовкар“ – 1 щатна бройка. Конкурсните процедури за заемане на вакантните длъжности бяха успешно проведени в периода септември – октомври 2025 г. Въз основа на решенията на конкурсните комисии (протоколи от 23.10. за длъжността „призовкар“, 31.10. за „съдебен секретар“ и 04.11.2025 г. за „съдебен статистик и съдебен деловодител“), класираните на първо място кандидати бяха назначени през ноември 2025 г.

Като съотношение на съдебната администрация спрямо броя на магистратите може да се направи следният извод:

Съотношението между съдии и съдебни служители от специализираната администрация е – 1:2.

Съотношението между съдии и всички съдебни служители е 1:3.

Съотношението между магистрати и всички съдебни служители осигурява ефективно изпълнение на служебните задължения и нормален ритъм на работа. Наличният състав от съдебни служители от специализираната администрация е достатъчен, за да осигури бързина и качество на административните дейности, свързани с правораздаването.

Съдът функционира в условията на нормална натовареност. С оглед данните за натовареност на Административен съд – Русе щатната численост е оптимална и не се налага увеличаване на щатни бройки за съдии и съдебни служители.

6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители.

Повишаването на квалификацията на съдиите и съдебните служители е сред приоритетите в работата на съда за гарантиране качество и бързина на осъществяваното административно правораздаване.

През 2025 г. съдиите и съдебните служители се включиха в различни по вид, форма и продължителност обучения за повишаване на квалификацията, знанията и уменията: специализирани обучения, текущи обучения, регионални семинари,

работни срещи, участия в обучения в рамките на реализация на проекти на Върховния административен съд и на Националния институт на правосъдието, конференции, обучения в работна среда, самообучения и др.

Утвърдена добра практика е провеждането на неформални срещи на колегите за обсъждане на сходни или идентични казуси по първоинстанционни и касационни производства; спорни въпроси в съдебната практика с оглед еднаквото им решаване; въпроси, свързани с организацията на работа, при взимането на организационни и управленски решения.

И.ф. председател на съда Диан Василев участва в различни форми за обучение и квалификация:

- дискусия на тема „Трансгранични предизвикателства пред данъчното право в дигиталната ера“, организирана от Асоциацията на българските административни съдии и Американската търговска камара, 18.02.2025 г.

- дискусия на тема „Лидерство в съдебната система“, организирано от Националния институт на правосъдието по проект „Инициатива за развитие на лидерски умения в съдебната система и обучение на професионалисти в съдебната система“, НФМ 2014 – 2021, 27.03.2025 г.

- обучение по проект на Върховния административен съд „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, одобрен в рамките на Компонент 2.Г.1 „Бизнес среда“, Реформа 1 „Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие“, от националния План за възстановяване и устойчивост на Република България, 14.05.2025 г.

В края на месец май съдиите Диан Василев, Вилиана Върбанова-Манолова и Елица Димитрова участваха последователно в две събития: 1. Обучение на тема „Правни проблеми в съдебната практика по приложението на Кодекса за социално осигуряване“, с лектор съдия Сибила Симеонова – председател на Шесто отделение на Върховния административен съд, организирано от Асоциацията на българските административни съдии на 30.05.2025 г., и 2. Дискусионна кръгла маса на тема „Развитие на дигиталните производства в административния процес – предимства и предизвикателства. (Предстоящи изменения в АПК)“, организирана от АБАС и Американската търговска камара в България на 31.05.2025 г.

През м. септември съдиите Диан Василев, Диана Калоянова-Христова, Спас Спасов се включиха в присъствено обучение на тема „Исковни производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“, организирано от Националния институт на правосъдието, 25 – 26.09.2025 г.

Съдия Елица Димитрова участва в присъствено обучение на тема „Изкуственият интелект като стратегически инструмент в съдебната система, организирано от Националния институт на правосъдието по проект „Инициатива за развитие на лидерски умения в съдебната система и обучение на професионалисти в съдебната система“, НФМ 2014 – 2021, 24.03.2025 г.

В края на октомври съдия Елица Димитрова участва в регионално обучение на тема „Обзор на съдебни решения на Съда на Европейския съюз и решения на Конституционния съд на Република България по приложението на Кодекса за социално осигуряване. Актуални проблеми и развитие на съдебната практика“, организирано от Административен съд – Велико Търново в периода 31.10. – 01.11.2025 г.

През месец декември съдия Росица Басарболиева, и.ф. адм.ръководител – председател, участва в работна среща на и.ф. председател на Върховния административен съд г-жа Мариника Чернева и заместник-председателя на ВАС г-н Любомир Гайдов с председателите на административните съдилища.

През отчетната 2025 г. колегите бяха съдии-наставници на 38 стажант-юристи, провели основния си стаж за придобиване на юридическа правоспособност, и на 3-ма стажант-юристи, провели 4-месечния си професионален стаж в Административен съд – Русе. По време на двуседмичния основен стаж завършилите юристи се запознаха с основните функции, задълженията, организацията на дейност на Административен съд – Русе, както и придобиха практически познания по образуването и движението на административните дела и изготвянето на съдебни актове. През периода на четиримесечния професионалния стаж стажант-юристите са работили за постигане на утвърдените в индивидуалните планове задачи. За успешното провеждане на общия и на професионалния стаж на стажант-юристите бе осигурен достъп до съдебна документация по различни административни производства.

Всички съдебни служители притежават необходимата квалификация и отговарят на изискванията за длъжността, която заемат, съгласно утвърдения Класификатор на длъжностите в администрацията.

През 2025 г. продължи практиката за провеждане на специализирани обучения на работното място, които улесниха усвояването от новоназначените служители на необходимите умения при организиране на работния процес по отделни трудови функции.

През отчетната година съдебните служители повишиха своята квалификация и компетентност чрез участия в обучения, както следва:

През февруари съдебни служители участваха в обучение по безопасност и здраве при работа, съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1÷3 от Наредба №РД-07-2/16.12.2009 г. за условията и реда за провеждането на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.

Съдебен служител на техническа длъжност се включи в периодично обучение по устройство и безопасна експлоатация на газови съоръжения, проведено от лицензирано лице за технически надзор в края на март.

През м. март служители от общата и от специализираната администрация участваха в обучение в рамките на проекта на Върховния административен съд „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, дейност „Изработване и внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с електронния портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административните дела и за разработка и внедряване на информационен модул, даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители“, организирано в присъствено обучение и с възможност за онлайн участие.

Във връзка с предоставено оборудване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания, в края на април беше проведено обучение на съдебни секретари и съдебни деловодители относно особеностите при планирането и осъществяването на видеоконферентни връзки за открити съдебни заседания.

През май и ноември за служителите от специализираната администрация бе проведено обучение на работното място относно отдалечено подаване на документи чрез ЕДИС.

В средата на октомври съдебният администратор и главният счетоводител участваха в работна среща на съдебните администратори, административните

секретари и главните счетоводители от административните съдилища с представители на Дирекция „Вътрешен одит“ във Висшия съдебен съвет.

Съдебният секретар, изпълняващ функциите на завеждащ Регистратура за класифицирана информация, се включи в тематично обучение по защита на класифицираната информация, организирано от ДКСИ в края на ноември 2025 г.

Обективна оценка за нивото на професионална квалификация на служителите са резултатите от проведената годишна атестация. По реда и в сроковете на Правилника за администрацията в съдилищата комисията по атестиране на съдебните служители, определена със Заповед № РД-06-518/11.11.2025 г. на и.ф. председател на Административен съд – Русе, извърши ежегодно атестиране на съдебните служители от Административен съд – Русе. Атестирани бяха 26 съдебни служители, като всички съдебни служители са постигнали оценка „Отличен“.

За 1 съдебен служител не е проведено атестиране: на основание чл. 163, ал. 4 от ПАС (постъпил на длъжност в Административен съд – Русе след 1 декември 2024 г.), ще бъде атестиран през следващия атестационен период.

В резултат на получени най-високи оценки, със Заповед № РД-06-581/02.12.2025 г. на и.ф. председател на Административен съд – Русе 4-ма служители са повишени в ранг, като 3-ма от тях са повишени в ранг предсрочно за показани високи резултати и проявени професионални качества и умения.

6.3. Финансово осигуряване.

Финансовата дейност на Административен съд – Русе се осъществява при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност, в съответствие с изградената система за финансово управление и контрол (СФУК) и при спазване на указанията от Висшия съдебен съвет.

Отчетените приходи на Адм. съд – Русе към 31.12.2025 г. са 26 864,00 лв., от които с най-голям относителен дял са приходите от съдебни такси – 89% или 23 982,00 лв. Основната част от приходите от такси в размер на 11 293,00 лв. е формирана от 17 бр. дела по ЗУСЕФСУ. Следват приходите от конфискуваните на основание чл. 144 от АПК и § 2 от Допълнителните разпоредби на ДОПК, във връзка с чл. 82 от ГПК, средства в размер на 2359,00 лв., както и постъпилите 500,00 лв. от глоби. Изключително нисък е делът на приходите от лихви по сметките на съда – 23,00 лв.

За прилагане на разпоредбите на чл. 4 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, в Административен съд – Русе са инсталирани 2 бр. ПОС терминала. Направеният анализ на плащанията показва предпочитания на гражданите при внасяне на съдебни такси да използват ПОС терминалното устройство, което е свързано с транзитната сметка – 45% от преводите. Междубанковите преводи по набирателната сметка преобладават, но те могат да се обяснят с факта, че депозити за извършване на експертизи се правят предимно от юридически лица, които предпочитат банкови разплащания.

В Административен съд – Русе се провежда политика на ефективно разходване на бюджетните средства на съда и осъществяване на постоянен контрол с цел постигане на необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда и оптимално разходване на финансовите ресурси.

Разходната част на бюджета на съда е в размер на 3 174 210,00 лв. С най-голям дял са разходите за заплати, отчетени по §01-00 „Заплати“, §02-00 „Други възнаграждения и плащания на персонала“ и §05-00 „Задължителни осигурителни вноски от работодателя“, които представляват 95% от всички плащания.

Възнагражденията на персонала се изплащат регулярно и в срок. Във връзка с решение по т. 21.1. от протокол № 29/13.11.2025 г. на Пленума на ВСС, решение по Протокол № 40 от 14.11.2025 г. на Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС и чл. 3, т. 2 и чл. 9 от Правилата за определяне и изплащане на допълнително трудово възнаграждение в рамките на утвърдения размер на средствата по §01-00 „Заплати“, на лицата по чл. 7, ал. 2 от ПОИДСВ бяха изплатени допълнителни възнаграждения за постигнати конкретни резултати.

Със средствата по параграф 10-00 „Издръжка“, в размер на 160 757,00 лв., приоритетно се изплащат задължения за вода, горива и енергия, външни услуги, за които има сключени договори – абонаментно поддържане на софтуер, интернет, телефон, осигуряване безопасни условия на труд за магистрати и съдебни служители и др.

В съответствие с разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от Правилата за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт, в указания срок бяха заявени пред Дирекция „Управление на собствеността“ на Висшия съдебен съвет потребностите за извършване на текущи ремонти в сградата на Административен съд – Русе за 2025 г., а именно:

- текущ ремонт на плосък покрив;
- текущ ремонт на стените в помещения на Административен съд – Русе;
- текущ ремонт и профилактика на отоплителна/охладителна система на сградата;
- ремонт и надграждане на структурното окабеляване на сградата.

С решение по протокол № 18/2025 г., т. 18.1.20, на Пленума на ВСС бяха отпуснати средства само за извършване на ремонт на плосък покрив на сградата на съда в размер на 66 739,00 лв. Същите представляват 42% от цялата стойност на издръжката. Ремонтните дейности приключиха на стойност 63 657,82 лв.

Неусвоените средства в размер на 3081.00 лв., след решение по протокол № 41/19.11.2025 г., т. 12., на КБФ към ПВСС, бяха използвани за замонолитване на вентилационен отвор в деловодството и поставяне на жалюзийни решетки в сутерена на сградата на съда.

Административен съд – Русе няма просрочени задължения.

Проведена бе инвентаризация на активите на съда, резултатите от която са документирани съгласно утвърдените правила. При инвентаризацията беше констатирано наличието на всички разходооправдателни документи по придобиване на отчетените активи, същите са предоставени на магистратите и съдебните служители и са налични.

В резултат на извършената инвентаризация на договорните взаимоотношения и регистър на договорите, воден в Административен съд – Русе, бе установено, че всички договорни ангажименти са уредени в периода, през който са дължими. Неразплатени останаха задължения за електроенергия и други, за които фактурите се получават след приключване на плащанията през месец декември.

Уредени са всички условни задължения по заведени към АС – Русе дела.

При изготвянето на бюджетните прогнози реално се планират необходимите средства, обосновава се тяхната необходимост, но спазваният от ВСС принцип за изчисляване на полагащите се средства за текуща издръжка на база утвърдения за минали години бюджет нереално интерпретира и отразява действителните потребности на Административен съд – Русе и не отчита в достатъчна степен постоянната инфлация.

6.4. Сграден фонд.

Състоянието на сградата на съда е обект на постоянно наблюдение и контрол с цел предотвратяване, респективно своевременно отстраняване на възникнали повреди, недостатъци и др.

Покривът на сградата е съставен от две части – плосък и скатен, и е изграден през 2009 г. Скатната част е обшита с медна ламарина, а плоската е с битумна хидроизолация. След 15 години експлоатация се установи втвърдяване на битумния слой, което доведе до компрометиране на плоската част от покрива. Благодарение на осигурените средства от ВСС (решение по т. 18.1.20. от протокол № 18/26.06.2025 г. на Пленума на Висшия съдебен съвет) бе извършена подмяна на битумната хидроизолация на плоския покрив.

Поради липса на вентилация в сутеренните помещения се наблюдава висока влажност на въздуха. За осигуряване на естествено проветряване на четири от прозорците бяха монтирани метални жалузи. При подходящи климатични условия те ще се оставят отворени, за да се гарантира постоянна циркулация на въздуха и трайно редуциране на нивата на влага в помещенията.

По северната фасада (калкан) на сградата на съда бе установена пълзяща растителност на височина над седем метра, която може да доведе до компрометиране на облицовката. Поради височината и наличието на въздушни кабели на улично осветление достъпът до проблемните пълзящи растения бе невъзможен без височинна техника. След осигуряване на необходимите средства, фасадата бе почистена чрез специализирана строително-монтажна техника.

Поради амортизация на водопроводната и канализационната система бяха отстранени множество експлоатационни повреди. При оглед бе установена неизправност в една от канализационните помпени станции в сутерена. След експертна проверка бе констатирано, че повредата е неотстранима, което наложи подмяната на съоръжението с ново.

За осигуряване на безопасни условия на труд акредитирана лаборатория извърши измервания на факторите на работната среда и работния процес (осветеност и съпротивление на защитната и мълниезащитната заземителни уредби), като резултатите съответстват на установените нормативни изисквания.

Извършен бе ежегоден технически надзор на асансьорните съоръжения съгласно Наредбата за безопасната експлоатация и техническия надзор на асансьори, както и проверка на газовата инсталация и котлите от лицензирана фирма за технически надзор.

В изпълнение на договор с лицензирана фирма бе извършено техническо обслужване и проверка на пожароизвестителната система и наличните средства за пожарогасене, като бе потвърдена тяхната пълна изправност и готовност за експлоатация.

В съответствие с утвърдените от Пленума на ВСС Правила за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт с писмо изх. № ФСД-13-161/29.10.2025 г. в определения срок са представени потребностите от извършване на текущи ремонти в сградата на Административен съд – Русе за 2026 г. В искането е представена мотивирана обосновка за нуждата от текущи ремонти, като са описани съществуващите проблеми и са приложени необходимите оферти за предвидените дейности.

Въпросът с необходимите ремонтни дейности по фасадите на сградата на Административен съд – Русе остава нерешен. Продължаващото забавяне на възстановителните работи, предписани с проекта от 2021 г., съчетано с влиянието на атмосферните условия върху вече компрометираните участъци, води до

прогресивно разширяване и задълбочаване на зоните за ремонт. Това неизбежно ще доведе до значително оскъпяване на бъдещия ремонт спрямо първоначално заложените средства.

6.5. Ревизионна дейност.

През 2025 г. в Административен съд – Русе не са извършвани проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет, Върховния административен съд, както и от дирекция „Вътрешен одит“ във Висшия съдебен съвет.

6.6. Дисциплинарна отговорност, поощрения.

През отчетната година не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения от магистрати и съдебни служители. През 2025 г. не са налагани дисциплинарни наказания на съдебни служители.

От създаването на съда до настоящия момент не са постъпвали сигнали и не са извършвани проверки, свързани с корупционни практики.

С действията и цялостното си поведение съдиите и съдебните служители защитават и утвърждават в обществото представа за независимост, безпристрастност и справедливост на съдебната институция, в която работят.

6.7. Връзки с обществеността и медиите.

В съответствие с целите, заложи в Стратегията за развитие на Административния съд до 2026 година, и утвърдените механизми за прилагане на ефективна комуникационна политика, през 2025 година съдът продължи да поддържа поведение на проактивен и последователен диалог с медиите и обществеността и да реализира комуникационни практики, политика на прозрачност и достъп до информация за повишаване на общественото доверие.

През 2025 г. съдът наложи ролята си да организира и провежда събития, които да надградят изградения публичен образ на съда като институция, която прилага принципа на върховенството на закона в защита интереса на гражданите.

Изминалата 2025 г. постави акцент и върху активната работа с ученици и студенти, осъществени бяха дейности по тематични образователни програми и проведени лекционни срещи, обсъждани бяха теми и проблеми, с основна цел да се стимулира интересът на младите хора към правото и изгради ценностно отношение към закона, както и да се ограничат негативните модели на поведение сред подрастващите.

И през отминалата година партньорството между Административния съд и Русенския университет продължи да се развива. Проведени бяха съвместни инициативи, насочени към практическата подготовка на младите юристи.

За първи път, в средата на февруари, бяха осъществени учебни практики на студентите, обучаващи се в Русенския университет, специалност „Право“, в задочна форма на обучение. В рамките на занятията бяха проведени срещи с магистрати и осигурен достъп до съдебни заседания и документация.

По традиция, за шестнадесета година, съдът бе домакин и на практическите занятия по дисциплините „Административно право“ и „Административен процес“ на второкурсниците от специалността „Право“ на Русенския университет. От април до юни, успоредно с предвидените в учебния план часове по теория, студентите провеждаха в съда и практическите си занятия, чрез които имаха възможност по-

пълноценно да усвояват знания, умения и компетентности по избраната специалност.

Учебните практики стартираха със среща-разговор със зам.-председателя на АдМС – Русе, съдия Ивайло Йосифов, а интересът на студентите бе провокиран от особеностите при оспорването на общите и индивидуалните административни актове, коментирани бяха функциите на съда и начина на разпределянето на делата. По време на обучението бяха обсъдени особеностите на различните съдебни спорове, допустимостта и видовете доказателствени средства, сроковете за постановяване и обжалване на съдебните актове и пр.

Сътрудничеството между Административния съд и Русенския университет продължи и чрез участието на магистратите в съвместни инициативи в годишната програма на университета.

- На 14 април в навечерието на Деня на Конституцията и на юриста, зам.-председателят на съда съдия Ивайло Йосифов бе гост на организираната от РУ среща-разговор с председателя на НС доц. Наталия Киселова.

- В края на май съдия Галена Дякова присъства на тържествената церемония по връчването на дипломите на 81 абсолвенти от випуск 2025 на Юридическия факултет на Русенския университет.

- Магистрати от Административен съд – Русе бяха и сред официалните гости на Русенския университет в рамките на организираните от висшето учебно заведение тържества по повод 80-годишнината от създаването на университета.

През март Административен съд – Русе представи годишния отчетен доклад за работата си през 2024 година. Гости на събитието бяха Мариника Чернева – зам.-председател на ВАС и ръководител на Първа колегия, зам.-председателите на Окръжен съд – Русе и Районен съд – Русе, зам.-административният ръководител на Окръжна прокуратура – Русе, административният ръководител на Районна прокуратура – Русе и магистрати.

С обогатена лекторска програма, за седми път, Административен съд – Русе се включи в Образователната програма на ВСС и МОН „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Партньори на съда в реализацията на Програмата през учебната 2024/2025 година бяха Английска езикова гимназия „Гео Милев“, Професионална гимназия по икономика и управление „Елиас Канети“ и СУ „Христо Ботев“.

Срещите и посещенията в съда бяха проведени през втория срок на учебната 2024/2025 година. В рамките на Програмата бяха реализирани пет образователни срещи с ученици от партниращите гимназии. Темите, които магистратите представиха, бяха свързани с особености и компетентност на административните съдилища; последици от административните нарушения и наказания; основни начала в Конституцията на България; съдебна система и разделение на властите; европейски институции за защита правата на човека и пр.

Лектор в първите две образователни срещи бе съдия Вилиана Върбанова, която представи пред учениците от ПГИУ „Елиас Канети“ теми, свързани със структурата на съдебната система, функциите на съдебната власт и спецификата на административното правосъдие. По време на разговорите, в които участваше и прокурор Мирослав Маринов – зам.-административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе, бяха коментирани казуси по Закона за защита на потребителите, Закона за защита от шума в околната среда и др. Въпроси сред учениците предизвикаха примерите за извършени административни нарушения и налаганите за тях наказания, както и условията, при които политически представители могат да бъдат издигнати за депутати.

Лектор в третата от предвидените по Образователната програма срещи бе съдия Ивайло Йосифов, който гостува на десетокласниците от Английска езикова гимназия „Гео Милев“. Коментирани бяха промените в Конституцията от декември 2023 г., засягащи устройството на съдебната власт, разделянето на Висш съдебен съвет и Висш прокурорски съвет. Някои от основните теми във фокуса на образователната среща бяха свързани с основните начала на Конституцията на Република България; принципа на разделение на властите и конституционните механизми за взаимен контрол и баланс между отделните клонове на държавната власт; структура на съдебната власт; функции и правомощия на отделните магистратски професии. По време на срещата бяха дискутирани въпроси, свързани с разграничителния критерий, по който едно дело се определя като гражданско или административно, функциите на съдебните заседатели и факторите, поради които разследванията са поверени и на следователи, и на разследващи полицаи.

С две поредни лекционни срещи с ученици от СУ „Христо Ботев“ Административен съд – Русе завърши работата си по Образователната програма на ВСС и МОН през 2025 година. Темите, които съдиите Галена Дякова и Диана Калоянова коментираха с близо 150 ученици от гимназията, бяха свързани с разделението на властите; с функциите и структурата на съдебната система; с промените в Конституцията и правомощията на Народното събрание и президента; с правата и задълженията на гражданите; с разликите между административно, гражданско и наказателно правораздаване. Коментирани бяха разликите между общите и административните съдилища. Споделени бяха интересни казуси от съдебната практика и дела с обществен интерес.

В рамките на Програма учениците – гости на съда, посетиха съдебните зали и се запознаха с функциите и задълженията на всяка от страните в съдебния процес.

В кампанията участваха близо 330 ученици от трите партниращи гимназии.

С „Ден на отворените врати“ Административният съд отбеляза 146-годишнината от приемането на Търновската конституция.

Информационната кампания, която съдът осъществи за десета година, обедини няколко събития и бе с цел повишаване правната култура на гражданите.

Сред основните акценти в празничния ден бяха симулативен административен процес, образователна правна работилница с викторина и решаване на казуси, посещения в открити съдебни заседания, срещи и разговори с ученици, студенти и преподаватели.

Началото на инициативата постави зам.-председателят на съда съдия Ивайло Йосифов, който представи пред гостите важни исторически факти за значимостта на българската конституция и за особеностите на административното правосъдие. Ученици и студенти имаха възможността да се запознаят отблизо с принципа на случайното разпределение на делата.

Програмата продължи с посещения в съдебните зали, с кратък информационен тур из сградата на съда, срещи и разговори със съдии и съдебни служители.

В Деня на отворените врати, под ръководството на съдия Йълдъз Агуш, бе организиран симулативен административен процес със студенти от втори курс на специалност „Право“ на Русенския университет. Казусът, който бъдещите юристи разгледаха, бе жалба срещу заповед на кмета на Община Русе, с която е наредено премахването на незаконен строеж. Гости на събитието бяха ученици от три русенски гимназии, университетски преподаватели и магистрати.

За трета поредна година в Деня на отворените врати съвместно с Английска езикова гимназия „Гео Милев“, съдът организира образователна работилница „В света на правото“. Четири екипа от X и XI клас на гимназията решаваха казуси и

представяха своите проекти на решения във виртуална викторина. Работилницата продължи с дискусия за принципите на административния процес, генерирани чрез работа с изкуствен интелект, под ръководството на съдия Ивайло Йосифов и преподаватели от гимназията. По повод празника, в края на срещата всеки ученик получи тематичен сувенир от Административен съд – Русе.

В средата на юли в съда гостува прокурор Лоренцо Далла Палма от Районна прокуратура – Варезе, област Ломбарди в рамките на едноседмичното си обучение по Програмата за обмен на магистрати от Европейския съюз, организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение в партньорство с Националния институт на правосъдието. Административните съдии Росица Басарболиева, Елица Димитрова, Галена Дякова, Десислава Великова запознаха госта с особеностите на административното правораздаване и с ролята и участието на прокурорите в административния съдебен процес. В края на срещата прокурорът посети открито съдебно заседание по административно дело и бе запознат с процесуалните действия на страните и функциите им в административния процес.

През 2025 година съдът участва в различни срещи и събития в партньорство с други институции.

⇒ В навечерието на 16 април – Ден на Българската конституция, съдия Вилиана Върбанова се включи в организираната от Окръжен съд – Русе ученическа дискусия на тема „Публична защита на тези“. Събитието бе част от Образователната програма на домакините, в което ученици от 4 русенски гимназии представяха своите виждания, анализи и изследвания по актуални правни теми.

⇒ Магистратите Росица Басарболиева, Ивайло Йосифов, Вилиана Върбанова, Галена Дякова и Десислава Великова бяха гости на организираните от Окръжния съд тържества по повод 85-годишнината от откриването на Съдебната палата в Русе и проведения по този повод Ден на отворените врати.

⇒ По инициатива на Областна администрация – Русе съдия Върбанова участва във форума „Заедно в борбата с кибертормоза на деца“, част от програма „Киберзащитници“, създадена да повиши информираността на широката общественост и за превенция на кибертормоза срещу подрастващите. За изразената подкрепа и представеното във форума становище съдия Върбанова получи благодарствено писмо от издателя на медия „Стандарт“ Славка Бозукова.

⇒ През октомври зам.-председателят на съда Ивайло Йосифов участва в качеството си на обучител в семинар, организиран от ГДБОП към Министерството на вътрешните работи. В рамките на обучението съдия Йосифов представи лекция на тема „Изготвяне на заповеди за задържане на лица на основание ЗМВР. Особенности при изготвяне на заповеди при задържане на чужди граждани. Допускани слабости и непълноти при изготвяне на посочените индивидуални административни актове, констатирани при извършен съдебен контрол“.

⇒ В края на ноември зам.-председателят на съда съдия Ивайло Йосифов присъства на тържествата по повод Деня на българската адвокатура и отправи поздравления от името на съда.

Административен съд – Русе отчита и засилен обществен интерес към съдебни производства, разглеждани през отчетната година.

Обект за журналистическите материали и интервюта през 2025 година бяха актуални теми, свързани с работата на административните съдии и кадрови промени и реализирани инициативи за увеличаване на информационния обмен на съда. Годината бе наситена и с дела от обществен и медиен интерес, за които в публичното пространство своевременно бе предоставяна информация за тяхното насрочване и за постановените съдебни актове.

6.8. Информационно осигуряване.

Административен съд – Русе е достатъчно обезпечен с компютърна, копирна техника и програмни продукти.

Функциите в локалната мрежа на съда се осъществяват на базата на един сървър. От гледна точка на надеждност и сигурност на мрежата, в резултат на проведена обществена поръчка в края на 2024 г. и осигурени средства от ВСС, бе закупен втори сървър. Настройката му и пускане в експлоатация започна през 2025 г. и ще продължи и в 2026 г.

В Административен съд – Русе са внедрени и се използват следните софтуерни продукти:

- Деловодна система „Единна деловодна информационна система“ (ЕДИС), разработена от IBS;
- Деловодна система САС „Съдебно деловодство“, разработена от Информационно обслужване АД;
- Система за случайно разпределение на делата (ССРД), разработена от „Смарт Системс 2000“;
- Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС) , разработена от „Смарт Системс 2000“;
- Интегриран софтуер „Омекс 2000“, разработен от Омегасофт ООД;
- Уеб базирана счетоводна програма „КОНТО“, разработена от ДиУеър ЕООД;
- Програмен продукт „Хонорари“, разработен от Информационни бизнес системи 2000;
- Деловодна система „EVENTIS R7“, разработена от фирма „Енвизимо внедрявания и поддръжка“ ЕООД.

През 2025 г. като основна деловодна система в Административен съд – Русе беше използвана Единната деловодна информационна система (ЕДИС), разработена по проекта на Върховния административен съд „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система (ЕДИС) за внедряване в административните съдилища в Република България“.

В края на годината бе осъществена връзка на ЕДИС с ЕПЕП относно подаване на заявления за достъп или промяна на достъпа от страните и процесуалните им представители, както и на възможност за директно подаване на документи през ЕПЕП. Комуникацията на ЕДИС с ЕПЕП е реализирана с допълнителен модул, който също така позволява пращане на съобщения и призовки до страните по делата в ЕПЕП и ССЕВ. Тези нововъведения са от съществено значение за подобряване на комуникацията със съда и са със съществен принос за гарантиране и улесняване на достъпа до правосъдие на гражданите и организациите.

Това намира потвърждение в резултатите от направено през 2025 г. анкетно проучване в Административен съд – Русе с участието на страни по делата и техните процесуални представители. Съгласно данните 60% от анкетиранията повече от 2 пъти месечно са ползвали електронни услуги на съда. Изразилите мнение определят „заявлението за електронен достъп до дело“ (53%) и „подаването на документи по електронна поща“ (55%) като най-често ползвани услуги. Половината от анкетиранията (50%) са ползвали услугата „електронно призоваване“ и „обмен на данни, документи и информация чрез ССЕВ“. Поощрително за съда е, че 76% от участвалите в проучването не са срещали затруднения при използване на електронните услуги. Работата по внедряване на виртуален POS терминал ще

отговори на очакванията на част от анкетираните за разширяване обхвата на предоставените електронни услуги от съда.

В резултат на проведена обществена поръчка от ВАС в рамките на Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Компонент 2.Г.1 „Бизнес среда“, Реформа 1 „Достъпно, ефективно и предвидимо правосъдие“, от националния ПВУ, за изпълнение на проект „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, през пролетта на 2025 г. бе доставена видеоконферентна система, която е монтирана в съдебна зала № 2. Фирмата доставчик проведе обучение на служителите и демонстрира възможностите на системата.

През отчетната 2025 г. зачести използването на видеоконферентни връзки в откритите съдебни заседания за изслушване на вещи лица и за разпит на свидетели. Това значително улеснява производствената дейност на съда, създава предпоставки за своевременно провеждане на съдебните заседания и спестява средства на страните по повод събирането на доказателства.

Комуникацията на ЕДИС с ЕПЕП и ползването на видеоконферентни връзки е решителна крачка към въвеждането на електронното правосъдие, което е приоритет на съда за настоящата 2026 г.

Персоналните компютри на служителите и магистратите са доставени в периода 2017-2020 г. Операционните им системи и приложният софтуер се обновяват периодично с цел подобряване на производителността и поддържане на оптимална сигурност при работа.

Всички съдии и съдебни помощници разполагат с персонални лаптопи, на които е инсталирана правна система АПИС.

През пролетта на 2025 г. Върховният административен съд разработи система за отдалечен достъп до ЕДИС. Съгласно дадени указания от ВАС, бяха предприети действия и мерки, които да осигурят спазването на изискванията за мрежова и информационна сигурност за отдалечения достъп. Достъпът може да се осъществи извън мрежата на съда, като разписването в системата става е квалифициран електронен подпис (КЕП) и с потребителско име и парола. Това нововъведение значително улеснява работата на магистратите.

В дейността си магистратите и съдебните служители имат постоянен достъп на работните си места до правна информационна система АПИС и интернет, което е достатъчно за информационната безопасност на работата.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Постигнатите положителни резултати през отчетната 2025 г., представени с настоящия доклад, се дължат на проявената отговорност и ангажираност на целия екип от съдии и служители на Административен съд – Русе, към които изразявам своята благодарност.

Утвърждаването на принципите на законност, справедливост и срочност в правораздаването, прилагани от съда в работата му през 2025 г., следва да бъдат водещи в неговата дейност и в бъдеще.

**гр. Русе
февруари 2026 г.**

**И.Ф.ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – РУСЕ:
РОСИЦА БАСАРБОЛИЕВА**